

每日养老资讯

2017年11月29日·星期三

欢迎订阅



目录

养老视点	4
四川：巴中市老龄办召开绩效目标自查分析会	4
四川：独生子女带薪护理假有望每年最长休 7 天	4
四川：成都锦江区开展“适老化”，困难空巢老人居家改造	6
医养结合如何养老？山东给出“硬指标”	6
放开市场提升质量，激发养老服务市场活力	7
胡五岳主持召开会议研究国家健康养老示范区申报等 9 项重点工作	8
优惠叠加，滇力挺社会力量进军养老服务业	9
独生子女的难，父母面对养老问题，不同的人，不一样的选择	10
中华慈善总会颐达养老爱心基金在北京启动	11
国民健康养老网执行主编朱惠民：打造健康养老产业的“淘宝”	11
医药政策周报：划转国资充实社保,促进养老保险制度改革	12
中国社会组织探索“移动养老”模式	13
经济学家：让老人出来工作是件好事	13
空巢丧偶老人更易焦虑抑郁	14
养老还需来场社会总动员	16
“时间银行”可补养老护理员缺口，需立法来统一规则	17
养老金融的问题、现状及建议	19
热点新闻	21
民政部确定 80 个全国殡葬综合改革试点地区（单位）	21
又有北京老旧小区加装电梯：给排水改造装修很实用	23
老龄数据	24
内蒙古：巴彦淖尔市完善养老保险制度，发展养老服务体系	24
人口老龄化远比我们想象的更严重	24
政策法规	25
广东：深圳市民政局关于公开征求《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干措施》意见的公告	25
养老研究	26
构建城乡一体化的社会化养老服务体系研究	26
老与寿命	35
养老类型	36
聚焦老龄化：京津冀协同探索养老产业发展新模式	36
医疗养老两兼顾，孤寡老人住“新家”	38
养老产业	39
责任共举，迎接中国崭新养老大时代	39
放眼长租公寓，万科试水养老产业	40
原卫生部副部长张凤楼：促进健康老龄化需大健康产业与政府协同	42
中外专家成都热论老龄医养现状	43

智慧养老	43
智能化+适老化，创新为老服务热门赛道.....	43
省部级智慧健康养老项目落户甘肃兰州.....	44
社区健康养老的智慧商机.....	44
全球老龄化现象加剧，康复机器人将成“刚需”.....	46
银发时代“适老化”，智能家居或成未来行业蓝海.....	46
养老培训	49
浦东养老机构青年管理人才训练营开营，建上海养老行业培训标杆.....	49
健康管理	49
人过六十有“六怕”，句句大实话！.....	49
养老金融	51
董克用、孙博：我国第三支柱个人养老金的发展路径——基本养老保险个人账户融入第三支柱的政策构想.....	51
胡兵孙博：养老金金融年度报告——年度行业回顾.....	53
社会保障	55
人民日报：局部地区养老保险基金收不抵支不会导致全局性风险.....	55
个税递延型养老险加速落地，商业养老保险插上“翅膀”，展翅高飞！.....	56
山东：安丘市长寿补贴发放惠及百岁老人.....	57
朝阳为困难群体每人每年代缴 100 元养老保险费.....	57
国际交流	58
三家南澳养老服务公司组团进军中国，抢占商机.....	58
老年说法	58
以房养老要规避风险.....	58
老人陷以房养老骗局，夫妻俩流浪北京睡公园.....	59
政府购买服务	61
河南：建安政采询字（2017）66 号——许昌市建安区城乡居民社会养老保险局询价采购公告.....	61
甘肃：民政厅-甘肃省民政厅 2017 年养老护理员培训项目-公开招标公告.....	63
河北：衡水市民政事业服务中心老年公寓养老设施采购项目公开招标公告.....	65
广东：珠海市香洲区老龄工作委员会办公室香洲区老龄工作委员会办公室居家养老信息化网络平台+“一键通”信息系统运营维护服务采购项目公开招标公告....	66
河北：新乐市东王镇综合居家养老服务中心工程.....	67
广东：珠海市香洲区老龄工作委员会办公室香洲区老龄工作委员会办公室居家养老信息化网络平台+“一键通”信息系统运营维护服务采购项目更正/变更公告...	68
关于我们	69
联系我们	71

养老视点

四川：巴中市老龄办召开绩效目标自查分析会

近日，巴中市老龄办组织各县(区)老龄办主任召开了2017年度绩效目标工作自查分析会，对照省、市老龄办下达的老龄工作绩效管理目标逐项自查、找准问题、分析原因、增添措施，全力冲刺年度绩效目标任务。

会议充分肯定了各县(区)老龄工作成绩，着重强调了年终推进的七项重点工作：一是抓实老龄调研成果报送工作，做好日常涉老方面的文字、图片等资料收集及信息报送工作。二是抓实2018年《晚霞报》的征订工作，力争每个县(区)订阅200份以上。三是抓实老年人意外伤害保险工作，每个县(区)2017年覆盖率要达到30%以上。四是抓实基层老年协会开展“敬老爱老助老”活动项目，全力做好活动项目相关实施内容、查漏补缺、迎接验收。五是抓实敬老模范县(区)、乡(镇、街道)创建工作，有序推进重点乡(镇、街道)、重点部门的创建工作。六是抓实十九大精神和《四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》的宣传推广工作，思谋推进县(区)老龄事业发展和养老体系建设工作。七是抓实涉老组织建设，推进各县(区)老年大学、老年协会规范化建设。

会议要求：一要认清形势增动力，切实增强责任意识，紧盯目标抓落实，强化责任推进度；二要率先垂范、亲力亲为，敢于担当，敢于负责，切实履行好为老服务的各项职能职责；三要全力抓好重点工作，集中发力，充分发挥优势补短板，以重点突破带动整体工作见实效，确保圆满完成年度目标任务。

(来源：巴中市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43036>

四川：独生子女带薪护理假有望每年最长休7天

《四川省老年人权益保障条例(修订草案)》提请省人大常委会审议

今年6月，在成都就职的姚先生曾忐忑地向供职单位递交请假条，回到老家宜宾照顾住院的父亲，“我是独生子女，照顾老人肯定该做。”姚先生说，因为连续多日请假，那个月他的工资缩水两千多元，“还不敢告诉我爸爸，否则他不会让我请假的。”以后，姚先生的忐忑和隐瞒大可不必，因为属于四川人的独生子女照料假真正要来了。11月28日，《四川省老年人权益保障条例(修订草案)》(下称《条例(修订草案)》)提请四川省第十二届人大常委会第三十七次会议审议，《条例(修订草案)》回应现实热点问题，备受关注的独生子女照料假再次被延长，拟定每年不超过7天，且带薪休假。此外，老年人进旅游景区免门票的年龄“门槛”降到65岁；拒绝“啃老”的权利首次入法；对于老年人消费中受欺诈的问题，有了监督管理的具体措施；还有规定防止“养闹”等。

①父母年满60周岁。独生子女照料假每年带薪不超7天

有关独生子女照料假的规定成为《条例(修订草案)》中最受关注和讨论的话题，早在今年6月该条例的征求意见稿公布时，就引发了首轮热议。当时的规定提出，独生子女的父母年满60周岁，患病住院治疗期间，用人单位应当支持其子女进行照料，并给予每年累计不低于3天的照料假，照料期间工资福利待遇不变。“3天？太少了，只比周末多1天，根本没有实质性帮助。”80后独生子女肖女士

提出了意见，她认为应该考虑5天或者10天。肖女士的想法代表了不少人的观点，华西都市报-封面新闻记者了解到，此前在成都市金堂县举行的《条例(修订草案)》立法听证会上，延长独生子女照料假时间的正是当天讨论的主要内容之一。最终，提请省人大常委会审议的规定确定，“独生子女父母年满60周岁的，患病住院期间，用人单位应当给予独生子女每年累计不超过7天的护理照料时间，护理照料期间工资福利待遇不变。”“独生子女”“父母年满60周岁”和“(父母)患病住院期间”，成为了独生子女带薪休假的先决条件。唐民军是一家民营企业的负责人，他认为休假条件的设置很有必要，“否则会增加企业用人成本和生产负担。”

②精神慰藉是义务：不能强行把老人和配偶分开赡养

在《条例(修订草案)》中，赡养人对老年人的诸多细化规定成为最大的亮点。除了经济供养、生活照料之外，精神慰藉也是赡养人对老年人的应尽义务。譬如“不得以放弃继承权、一次性给付赡养费、老年人离婚或者再婚等理由拒绝履行赡养义务”，这意味老年人有享受婚姻自由的更多权利保障。此外还规定，赡养人不得违背老年人意愿把其和配偶分开赡养。子女或者其他亲属不得干涉老年人离婚、再婚及婚后生活，不能因为老年人离婚、再婚而索取、隐匿、扣押老年人财产和证件，不得限制老年人的居住权利。规定还提出，老年人是否进养老机构应当尊重其个人意志，“赡养人不能亲自护理和照料的，可以按照老年人的意愿委托他人或者养老机构等进行护理和照料，并按时支付所需费用”。

③有权拒绝被“啃老”：老年人处理财产不能被干涉

“啃老”现象屡有发生，成为影响老年人晚年幸福生活的障碍之一。《条例(修订草案)》制定贴心规定，明确规定老年人有权拒绝被“啃老”。新规明文提出，“有劳动能力的成年子女或者其他亲属要求老年人给予经济资助的，老年人有权拒绝”，与此同时，“老年人依法以遗嘱处分个人财产或者与他人签订遗赠扶养协议等行为，赡养人不得干涉。”对与老年人相关的社会保障也有新的规定。包括对80周岁的高龄老年人，实行普惠性的高龄津贴制度；对养老服务业发展的“放、管、服”的落实等。此外，保障养老机构的健康发展，防止“养闹”发生，在强调养老机构的义务的同时，也规定了“养老机构及其工作人员的权益受到法律保护，老年人及其亲属应当通过合法途径维护自身权益”。

④免费进旅游景区：年龄门槛从70周岁降低到65周岁

参观国有或国家投资为主体的风景名胜区、旅游景点以及国有文物建筑和遗址类博物馆，四川此前一直实行对60-69周岁老年人半价优惠、70周岁以上免收门票的政策。此番《条例(修订草案)》结合各方意见首次做出调整，把老年人免费进旅游景区的年龄从现行的70周岁降到65周岁，“实行政府指导价旅游景区，对年满65周岁老年人免收门票，对不满65周岁老年人实行门票半价优惠。”同时还规定，鼓励律师事务所、公证处、司法鉴定机构、基层法律服务所对经济困难的老年人减免法律服务收费，对80周岁以上的老年人办理遗嘱公证予以免费，对70周岁以上以及行动不便、患病或残疾的老年人实行电话和网上预约、上门服务。

值得一提的是，对老年人消费中受到欺诈的问题，《条例(修订草案)》规定了营造安全、便利、诚信的老年人消费环境、加强监督管理等具体举措，比如“金融机构对办理转账、汇款或者购买金融产品等业务的老年人，应当提示相应风险”。

(来源：华西都市报)

四川：成都锦江区开展“适老化”，困难空巢老人居家改造

“赵爷爷，这个是U形扶手、这个是防撞条，安上这些东西以后你在家活动就更方便更安全了。”昨日，记者从锦江区社会关爱援助中心获悉，该区启动了困难空巢老人居家改造，将为老人家中安装扶手、天然气报警器、移动马桶等居家辅助装置，并为地面做防滑处理。据介绍，此次改造项目针对独居高龄贫困空巢老人，首期将在锦江区对15户空巢老人进行试点。

锦江区社会关爱援助中心工作人员王鹏介绍，关爱援助中心现在在档困难群众400余人，在入户探访和为困难群众服务的过程中，发现许多独居高龄空巢老人的居家环境不能满足老人年龄增长所带来的生理机能下降等需求，因此锦江区社会关爱援助中心发起了“适老化”困难空巢老人居家改造项目。王鹏介绍说，“适老化”改造项目家庭须符合独居空巢、60岁以上、收入较低、因病行动不便几项条件，“并且在入户调研时，我们也要明确家中是没有相关设施，是需要安装相关设施的。”据介绍，改造项目主要包括一字形扶手、U形扶手、面盆扶手、防撞条、护角、移动马桶、淋浴座椅、蹲便器盖板、起夜灯、地板防滑、燃气报警器11项。据悉，该改造项目通过网络平台众筹、锦江区慈善会支持等方式筹得8万余元改造经费，由成都朗力养老服务中心承接改造项目，下一步计划将范围扩大。如果锦江区其他困难群众想要申请改造，也可以自行到社会关爱援助中心或通过街道和社区提交申请，入户调研符合条件的家庭会将纳入到改造范围内。

记者了解到，除了开展“适老化”居家改造外，在关爱特殊困难老人方面，锦江区还印发《成都市锦江区加强空巢老人关爱服务实施方案》，通过与街道签订《锦江区“特殊困难老人”巡查工作目标责任书》，逐步建立完善了锦江区空巢和特殊困难老年人口动态监测工作机制，构建遍布全区各个街道和社区的细微关爱服务体系。

（来源：四川新闻网新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43062>

医养结合如何养老？山东给出“硬指标”

近年来，山东省人口老龄化进入快速发展的阶段，“医养结合”的养老模式成为社会关注的热点。近日，山东确定确定山东省交通医院、山东大学第二医院、山东中医药大学第二附属医院等15家单位为首批山东省医养结合示范单位。

山东将打造“全国医养结合示范省”

据了解，目前山东有60岁以上老年人2000多万，数量居全国首位。在今年8月召开的省政府新闻办新闻发布会上，山东就明确提出了创建“全国医养结合示范省”的目标，省委、省政府把发展健康医养服务作为全省新旧动能转换的十大产业之一。为贯彻落实省委、省政府的重大工程战略部署，根据创建医养结合示范省工作要求，省卫生计生委、省民政厅特组织开展了首批山东省医养结合示范单位申报工作，最终确定了15家首批山东省医养结合示范单位。

如何继续保持省级医养结合示范水准？山东明确给出“硬指标”

成为示范单位后，15家单位如何深入建设、如何接受监管？在出台的《山东省医养结合示范单位工作指南》中，山东对“提供养老服务的医疗机构”和“提供医疗服务的养老机构”提出了具体要求。对于提供养老服务的医疗机构，山东明确要求，开展养老服务的床位应不低于200张，并配置一定比例的安宁疗护床位。医疗机构设置的医养结合、老年病、安宁疗护等床位不列入平均住院日统计指标。加强老年病专业学科建设，服务老年人的科室主任应具有副主任医师以上职称。每床配备的医

师、护士数应不低于医院平均比例。同时，还鼓励医院推进远程医疗协作，指导基层医疗卫生机构为社区高龄、重病、失能、部分失能以及计划生育特殊家庭等行动不便或确有困难的老年人，提供定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理、健康管理等基本服务或居家养老支持。

对于提供医疗服务的养老机构，要求养老床位数应不低于200张，且入住率达到60%以上。医疗服务床位数应不低于50张，配置一定比例的安宁疗护床位。要定期组织入住老年人健康教育、保健护理及疾病防治等知识的学习，每月至少组织4次康复训练活动。此外，护理人员岗前培训率应达100%，持证上岗率应达到90%以上，与自理、半自理、不能自理老人配比分别不低于1:10、1:6、1:4，实行24小时值班制度。

未来，山东将按照《山东省医养结合示范单位工作指南》开展示范单位建设。山东要求各市卫生计生委、民政局要加强对示范单位的指导，及时协调解决示范单位建设过程中遇到的困难和问题。省卫生计生委、省民政厅将加强示范单位的监督管理，制定示范单位建设工作评估指标，实施动态管理，完善奖惩机制，并于2018年组织对各单位进行评估验收。

(来源:齐鲁网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43041>

放开市场提升质量，激发养老服务市场活力

全面放开养老服务市场，有利于集合社会各方力量，提升养老服务和产品的有效供给能力

近日，深圳市民政局官网公布了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干措施》(征求意见稿)，提出要降低准入门槛，放宽外资准入等，以吸引更多社会资本进入养老服务业领域。其目标确定为，到2020年，社会力量举办或经营的养老机构床位数占比要达到60%以上。

众所周知，深圳是一座建市只有30多年，常住人口平均年龄不过32.5岁的年轻城市。但让很多人意想不到的，这座年轻的城市而今也面临着即将走向老龄化的前景。据资料显示，截至2015年末，深圳市60岁以上人口数已达到120万，预计2020年将进入老龄化社会。随着人口老龄化程度不断加深和人民生活水平逐步提高，如何扩大养老服务的有效供给，满足老年群体持续增长的多层次、多元化服务需求，成为一道亟须破解的难题。

党的十九大报告提出，要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。近年来，为应对加快到来的“银发浪潮”，深圳不断加强养老服务体系建设，互联网智慧养老、“家门口”养老等“深圳模式”被广为称道。此次深圳市出台《措施》，是对国家养老政策相关意见的具体实施，更体现了一如既往的深圳担当和为民精神。

全面放开养老服务市场，有利于集合社会各方力量，提升养老服务和产品的有效供给能力。优化养老机构审批手续、降低准入门槛、放宽外资准入手段，将积极引导社会资本进入养老服务业领域，从而提升养老服务质量。这对社会养老服务体系的建设和完善具有显著积极意义，也是实现幸福养老的重要途径之一。

《措施》还就推动建设优质的养老服务供给体系、加强养老服务保障体系建设等方面，出台了具体举措。其中，建立多层次服务网络、加强社区养老服务、推动“医养结合”试点、加强科技助老信息平台建设等方面亮点频现。这一方面有利于补齐现阶段养老服务水平不均衡、基础设施不完善、专业人才短缺等“短板”；另一方面，也将预示着养老服务市场活力将被进一步激发，养老服务业这一“朝阳产业”有望成为促进经济社会发展的新动能。

“家家有老人，人人都会老。”积极应对人口老龄化，满足老年人多层次、多样化的养老服务需求，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，是全社会的共同期待。期盼《措施》在吸取社会各界多方意见的基础上进一步完善，各项工作尽快落地见效，让深圳的老年人都能实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。

(来源:深圳特区报)

胡五岳主持召开会议研究国家健康养老示范区申报等9项重点工作

11月28日，市长胡五岳主持召开会议，研究国家健康养老示范区和国家健康旅游目的地申报等9项重点工作。市领导石迎军、徐相锋、王志宏、刘胜利、楚雷、赵淑红参加。我市计划打造以鄢陵为主的66平方公里国家健康养老示范区。在听取该示范区和国家健康旅游目的地申报情况汇报后，胡五岳强调：国家健康养老示范区的规划建设要坚持“三有一持续”原则，做到“有产业、有税收、有就业、可持续”，即科学谋划康养产业发展路径，把健康养生养老、“全生命周期”等作为重点产业，依托产业发展增加财政税收、发掘就业岗位，实现可持续发展。

一要抓紧编制完善规划，邀请高水准规划设计单位和康养领域专家，着力编制彰显“全域花海”特色的高品位规划。

二要加大申报力度，积极对接沟通，确保早日拿到国家健康养老示范区“金字招牌”。

三要抓好“一院一校一中心”建设，对三甲医院、河南中医药大学康复护理职业学院、鄢陵国际健康峰会中心三个重点项目，要盯紧盯牢、倒排工期、加快推进，确保春节前应开工尽开工。

四要加强基础设施建设，抓紧完善提升道路、湿地、绿化等基础设施，创造良好发展环境。

五要加强对德康养产业合作。与德国企业等加强康养领域的对接合作，力争取得实质性进展。

中德（许昌）中小企业合作区创建工作，目前已进入申报实质程序。

胡五岳指出，创建国家中德中小企业合作区，对我市扩大对德合作交流、促进中小企业转型升级具有重要意义。

一要加快沟通协调，尽快拿到牌子。

市工信委等部门要紧盯目标任务，加强向上对接，做好前期工作，确保创建成功。

二要完善产业规划，确保落地见效。

根据发展需求及时完善合作区规划，科学谋划重点产业，大力推动产业发展，努力将合作区打造成中国制造2025与德国工业4.0综合合作试验区、国际智能制造产业基地、中德再生金属生态城和中德国际创新创业中心。

三要深化对德合作，抓好重点项目。

围绕今年对德合作“落地10个项目、新签约10个项目、对接10个合作意向”目标，对标达标、抓紧推进、确保完成，同时加强明年项目储备，拓展合作领域，厚植发展优势。

许昌保税物流中心（B型）申报工作正有序推进。

胡五岳强调，一要统一思想认识，确保尽快获批。保税物流中心建设，将有效解决我市出口加工企业的出口退税、保税等问题，降低物流成本，加快开放步伐。各有关方面要加大工作力度，力争尽快获批。

二要做好前期工作，做足产业文章。在规划编制中要突出做好产业文章，明晰我市外向型产业的发展现状和未来前景，彰显良好发展预期。

三要搞好协同配合，形成工作合力。建立联席会议制度，推动示范区和各市直部门通力合作、加快推进，为企业发展、产业提升搭建有力平台。

会议还研究了第十八届花博会筹备、第十届中国花卉博览会申办、国家高新区申报、郑洛新国家自主创新示范区辐射区申报、国家第四批公共文化服务体系示范区申报、河南再生资源交易所筹备等工作。

（来源：许昌日报社）

优惠叠加，滇力挺社会力量进军养老服务业

我省日前下发的《关于支持社会力量发展养老服务业的实施意见》提出，将充分发挥市场在养老服务领域资源配置中的决定性作用，积极鼓励和引导社会力量进入养老服务产业，建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。实施意见明确，鼓励多元资金支持养老服务业发展，支持各地采取 PPP 模式建设或运营养老机构，鼓励银行、证券等金融机构创新适合 PPP 项目的融资机制，积极探索与政府购买基本健康养老服务相配套的金融支持模式，为社会力量参与养老服务业提供融资支持。“十三五”期间，对社会力量兴办养老机构建成投入使用的，按照核定床位每年补助每张床位不少于 600 元运营经费，所需资金由州、市、县、区承担。

整合社会闲置资源发展养老服务

经记者注意到，为加快养老服务业社会化发展，云南省明确，将进一步深化“放管服”改革，加大简政放权力度。对整合改造社会闲置资源兴办养老服务设施的，尽量简化审批手续，缩短审批时限，提供便利服务。实施意见提出，企事业单位、个人改造和利用城镇现有空闲厂房、学校、社区用房等用于建设养老服务设施，经规划批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续运营 1 年以上的，5 年内可不增收土地年租金或土地收益差价，土地使用性质可暂不作变更。在规划批准的前提下，已建成的住宅小区内增加非营利性养老服务设施建筑面积的，可不增收土地价款。

城市经济型酒店等非民用房转型成养老服务设施的，报民政、住房城乡建设、国土资源、城乡规划等部门备案后，5 年内可暂不办理土地和房产功能变更手续。满 5 年后继续用于养老服务设施的，应由产权人按照有关规定办理使用功能变更手续。为鼓励发展“医养结合”养老模式，实施意见明确，支持社会力量兴办的养老机构、居家养老服务中心内设医疗机构或与医疗卫生机构签订协议，为老年人提供优质便捷的医疗卫生服务。社会力量兴办养老机构的内设医疗机构，符合职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险定点医疗机构条件的，可按照规定申请纳入定点范围。

实施意见还提出，鼓励社会力量参与老年住宅、老年公寓等老年生活设施建设；有条件的地区要将发展养老旅游业纳入当地经济社会发展总体规划，重点发展与旅游融合的养老健康服务业；各地要将养老服务设施建设用地纳入土地利用总体规划，积极做好用地保障和服务工作。鼓励保险公司在风险可控的前提下，通过股权、债权、基金、资产支持计划、保险资产管理产品等多种形式参与养老产业投资。支持境外资本投资养老服务业，有关金融机构提供配套人民币结算业务。

加大资金扶持和税收优惠力度

为加大养老服务业发展资金支持力度，实施意见明确，“十三五”期间，省级每年从养老服务体系建设补助资金中，对符合有关资质条件的社会力量兴办的养老机构，自建产权用房且床位数达到 10 张及以上的，按照核定床位一次性给予每张床位 10000 元补助；租赁用房租用期 5 年以上且床位数达到 10 张及以上的，按照核定床位一次性给予每张床位 5000 元补助。对社会力量自建产权用房兴办的护理型养老机构，护理老人入住率达到 60% 及以上的，在一次性床位建设补助的基础上，按照核定床位每张额外增加 2000 元补助；租赁用房、护理老人入住率达到 60% 及以上的，在一次性床位建设补助的基础上，按照核定床位每张额外增加 1000 元补助。在信贷支持方面，实施意见明确，鼓励有创业意愿的人员创办养老服务机构。自主创办养老服务机构，可按照规定申请不超过 10 万元的创业担保贷款；合伙创办养老服务机构，可根据合伙人数，申请不超过 50 万元的创业担保贷款；符合条件的小微养老服务企业，可申请不超过 200 万元的创业担保贷款。创业担保贷款按照规定给予财政贴息。

符合条件的兴办养老服务机构创业者，可在工商注册地向县级以上（含县级）就业服务机构、工商联、教育行政部门等具体承办单位按照规定申请不超过 10 万元的“贷免扶补”创业小额贷款。在税收优惠方面，云南省提出，社会力量兴办福利性、非营利性养老机构，经认定符合非营利组织条件

的，可按照规定免征企业所得税；社会力量兴办的福利性、非营利性养老机构自用的房产、土地，免征房产税、城镇土地使用税；经批准设立的社会力量兴办的养老院内专门为老年人提供生活照顾的场所，免征耕地占用税。

社会力量兴办的养老机构提供的养老服务，免征增值税；家政服务企业由员工制家政服务员提供老年人护理等家政服务取得的收入，按照规定免征增值税。

（来源：云南经济日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43010>

独生子女的难，父母面对养老问题，不同的人，不一样的选择

说道父母的养老问题，一直是我心中的一个结，打不开，还老是心中挂念着，我想肯定有很多人和我一样。很多人说，远嫁的闺女是对父母的一种不孝，是白眼狼。远走的独生子背负着更多的压力。但是现实就是这样，在农村很多父母留守根据地，子女常年在外打工，为了能让自己多赚钱，一年回家一次，说远的也挺远的，甚至有的子女还把自己的子女放在老家，让父母照顾。

很多北上广奋斗的有为青年，不也是远离自己的故乡，远离父母，认真打拼，为的就是自己能有个大好前途，能在一线城市混个好的生活。更有的人，走得更远。不是远走他乡，而是出国留学，打工，同样是为了自己有个好的出路。这么多远走的背后，都有一个牵挂，那就是父母，父母的牵挂。

网上很多帖子说，独生子女一定要留在父母身边尽孝，不管男女，不能远走，否则就是不孝，白眼狼，可是事实上对于我们80代，很多人都是独生子女，有多少人是留在父母身边的？特别是出生在农村的独生子女。没有留在父母身边的孩子们，现在都已经快40岁了吧，上有老下有小的年纪，父母也快65左右吧。所以养老成了一个问题，但是父母的选择也是因人而异。

不想跟子女住在一起的父母，不想连累子女的父母

小艾的父母就是这样的，独生女，远嫁他乡，小艾的父母在农村，平时种地，60多的人了，但是小艾的生活还算过的不错，很多年前就早早的给父母买了房子，希望父母能来到自己的身边生活，小艾的外婆，奶奶也很多年前就没有了，父母就没有什么负担，就是一些亲戚，也就过年的时候，或者有事情的时候才走动一下，平时都是父母自己在家，但是说到让父母过来住，小艾的父母就极不情愿，直接回绝小艾，小艾拿父母也是没辙，父母恋家，金窝银窝不如自己的狗窝，虽然小艾说，过来不是住在一起，老人有自己的空间，但是老两口还是不愿意来，这里面的原因肯定很多，生活的不习惯，不想离开自己的亲戚朋友圈等等。小艾的父亲说：“你们过得好就好，我们老两口互相照应，一个没了，一个就去你那里。”说到这里，小艾也是没什么好说的，心里纠结也没有用，虽然母亲很愿意过来，但是父亲的固执，让母亲想法也改变了，嫁鸡随鸡嫁狗随狗，没办法，小艾也只有多打电话，经常往家里购物送过去，弥补心中的愧疚。买好的房子也只有暂时出租。等有一天老人想好了，来的时候再腾出来，不来就自己辛苦点，年年往家奔。

孩子在哪？我的家就在哪里的父母。

孩子去哪里？我就跟着，给他们带好孩子，让他们上好班，看着孙子孙女，每天在一起就是一种幸福，我身边很多这样的父母，很多同省不同城市的，老两口都来到孩子身边，舍弃了自己的老家和亲戚朋友，和孩子在一起，这样的父母想得开，孩子有能力给父母买上房子，一家聚在一起，每天也过的很开心，带带孙子孙女，更有的老人还在孩子的城市找了一个力所能及的工作，补贴家用，现在一家不都要两个孩子吗？父母给带孩子更省心，放心。孩子上班也省去保姆的钱。我们老了不就指望孩子在身边照应一下，养老送终，只要孩子赚到钱，我们在哪里生活都一样，不一定非要孩子在自己

身边回到老家发展，说不定还耽误了孩子的大好前程。老了孩子也不要来回的奔波了，上有老下有小的，不容易。

不一样的父母，不一样的选择，80后的我们，养老的时刻到来了，你的父母是在你身边呢，还是留在老家呢？

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/42999>

中华慈善总会颐达养老爱心基金在北京启动

旨在通过资助服务和社会倡导、改善老龄人口的生活环境、提高老龄人口的生存质量的中华慈善总会颐达养老爱心基金，28日在北京人民大会堂启动。

中华慈善总会荣誉副会长张倩玉在启动仪式上说，慈善人人可为，捐款捐物，奉献时间，奉献智慧，哪怕是一个温暖的微笑，都能传递爱的力量。慈善养老事业的发展，离不开志愿者的默默奉献，不仅自己捐赠款物，还积极引导和激励身边的朋友参与慈善，将慈善引入越来越多人的生活，对于传播慈善理念、促进养老事业的发展作出了积极贡献。

她说，今后一个时期，老年人的规模还将持续加速扩大，养老问题等不得、也拖不起。关爱今天的老人，就是关爱明天的自己。希望更多的社会团体、企业和爱心人士参与进来，大力弘扬中华民族尊老敬老的优秀传统美德，为老年人享有温暖、有质量、有尊严的晚年生活提供更为充足的服务，努力实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，积极推动老龄事业和产业的有序健康发展。

中华慈善总会颐达养老爱心基金由深圳市前海全球品牌配送有限公司向中华慈善总会捐款1000万元人民币设立，并呼吁社会共同尊重、关心、关爱和帮助老年人，推动养老服务公益事业健康有序发展。

中华慈善总会成立于1994年，隶属民政部，是新中国成立后第一个旗帜鲜明地以“慈善”二字命名的全国性慈善机构，也是全球最大的非盈利公募慈善组织之一--全球联合之路在中国大陆的会员。中华慈善总会作为中国最大、最有影响力的慈善组织之一，已经开始成为联系海内外华人和国际友人，共同促进中国慈善事业稳步发展的一条重要枢纽。

（来源：大众网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43004>

国民健康养老网执行主编朱惠民：打造健康养老产业的“淘宝”

11月21日，由国家卫生计生委人口文化发展中心、中国卫生信息学会健康医疗大数据家庭健康专委会主办，康久医疗、医养网和国民健康养老网联合承办的首届国民健康养老发展研讨会暨国民健康养老网发布会在京落幕。相关政府部门领导、国内外专家、学者、机构代表和众多行业同仁与会，以“健康养老，智汇未来”为主题展开了讨论。本次会议规模近350人，在线收看直播人数达到18.9万人。

本次会议期间，国民健康养老网正式上线发布，国民健康养老网是国家卫生计生委人口文化发展中心授权杭州医养网络科技有限公司打造的国民健康养老平台，旨在整合专业的医疗、养老机构及服务资源，实现行业内企业间的资源共享、用户共享、课题共享、服务优势互补，促进行业共荣，建设具有公信力、面向全国老年群体的综合性医养结合服务平台。

会后,国民健康养老网执行总编、杭州医养网络科技有限公司 CEO 朱惠民向记者详细讲解了国民健康养老网的建设初衷、平台功能和愿景。

“医养结合”将会是我国未来积极应对人口老龄化的一个长久之计。由于其将现代医疗服务技术与养老保障模式有效结合,实现了“老人健康由医疗单位、养老机构、家人同步监护”的养老保障模式创新,已成为政府决策部门及学者们共同热议的焦点问题。“国民健康养老网正在通过重点开发健康养老信息平台、推动培养养老服务人才、构筑与国家复兴相匹配的文化养老体系、建立可信赖的市场服务体系等服务功能,着力打造信息养老、人才养老、文化养老、专业养老、共享养老。”朱惠民说到。

朱惠民还向记者表示,国民健康养老网聚集养老医疗资源,实现机构、医院、居家三方的养老资源及时匹配,打造健康养老产业的“淘宝”。同时国民健康养老网也是数据聚合平台,通过各项终端智能硬件为千万老人服务,国民健康养老网通过建立健康信息数字网关的形式与医疗、养老信息化平台的老年人群健康大数据相结合建立全国统一标准化的云端《健康档案》。将收集到的数据经过处理,为医疗、养老、康复、护理行业专家提供全面可靠的医养临床信息资料,为医养产业的适老化改造、适老化建设提供国民健康养老权威的健康数据依据。国民健康养老网的人才化建设、数据化建设和产业化让养老产业蓬勃发展,老年人享天伦之乐。在谈及国民健康养老网未来的规划,朱惠民说到:“国民健康养老网上线一个月以来,在未进行任何宣传的情况下,已经成功入驻 1300 多位行业专家,吸引超过 400 家养老机构,这样的增长速度反映出无论是行业的机构、还是从业者,都迫切希望有一个资源整合的平台,帮他们展示、推介、达到供需平衡。未来三年,国民健康养老网希望能够吸纳 30 万+行业专家、20000+养老机构入驻,成为中国养老产业的一大标杆。”

国民健康养老网正成为中国最权威的养老行业平台,链接 B 端与 C 端人群,形成产业聚集效应,以平台为核心,辐射配套产业。

(来源:中国网生活消费)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43008>

医药政策周报:划转国资充实社保,促进养老保险制度改革

近日,国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》。文件提出,将中央和地方国有及国有控股大中型企业和金融机构国有股权的 10%划转至社会保险基金,促进改革和完善基本养老保险制度,实现代际公平,增强制度的可持续性。2017 年选择部分中央企业和部分省份开展试点,2018 年及以后,逐步分批开展。

“划转”是补充基本养老保险基金缺口的一种方式,建立的是补充社保基金的长效机制。文件提出,对于划转的国有资本,将建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。国有资本划转后,《方案》明确指出:1)国有资本的收益主要来源于股权分红,由社保基金会等承接主体持有;2)社保基金会等承接主体经批准可以通过国有资本运作获取收益;3)社保基金会等承接主体要履行 3 年以上的禁售期义务,并应承继原持股主体的其他限售义务。

随着经济社会发展和人口老龄化加剧,基本养老保险基金支付压力不断加大,医保控费也已成为近五年来医药政策的主基调。《方案》的意义在于推动国有企业改革的同时,促进改革和完善基本养老保险制度,有望在一定程度上缓解社保基金压力。

(来源:中国网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43009>

中国社会组织探索“移动养老”模式

随着中国逐步进入老龄社会，今后老年人如何更好地养老、如何让老年生活更有意义等问题越来越受到社会的关注和重视。据悉，全球首个“信天翁移动养老”计划将于近日启动，该计划由公益基金会、行业协会、国际组织、养老服务组织、保险公司等多方社会团体共同发起推动，是中国老龄事业发展基金会晟泰养老专项基金管理委员会的项目之一。该计划将以环球邮轮为载体，带老年人在3个多月的时间里游览23个国家。

在为期103天的环球养老之旅中，“信天翁移动养老”计划为老年人提供中西医健康服务、药食同补的护理级体质康复服务。同时，配合中老年人“积极老龄化”心理建设方案，探索全程可追踪的子女交互关怀系统，让老年人体验到专业化、国际化的养老管理机制。据晟泰养老专项基金管理委员会相关负责人介绍，“信天翁移动养老”计划还搭配顶尖的国际老年大学教育体系，助力老年人实现大学梦想。搭乘邮轮老年人可全程领略沿途历史遗迹、风土人情、风俗习惯，邮轮上还举行多种文艺演出活动，老年人可针对自己的兴趣爱好选择文化教室丰富旅途生活。“信天翁移动养老”计划整合了国际先进的环球邮轮作为载体，带领老年人进行为期3个多月的环球养老之旅。该计划预计停靠27个港口，带领老年人感受23个国家的风土人情。

《中国养老产业发展白皮书》数据显示，2016年末中国60周岁及以上老年人口已达2.3亿人，占总人口的16%以上，大约每6个人里就有一个是老年人。从数量上看，中国老年消费群体规模已居全球之首。

中国养老机构和社会组织探索“移动养老”模式，不少国际养老机构也争相到中国掘金养老市场。来自日本的养老企业日医将于2018年在北京开办认知症专门养老机构，这是中国首家引进日本技术，以认知症老人即阿兹海默症患者为服务对象的专门机构；法国欧葆庭集团在中国的首家养老机构已在南京开业，第二家计划在北京开设。分析人士认为，中外在养老与健康产业领域加强合作，能够互为补充，实现良性发展。

（来源：光明网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43012>

经济学家：让老人出来工作是件好事

“活到老、干到老”，“发挥余热”，在老龄化社会，有非常现实的意义。经济学家李稻葵在最近一场演讲中，谈到中国人口老龄化问题。他说，老人要保养自己，不要给年轻人造成负担。

很多人说李稻葵无事生非，老年人安享晚年，他怎么就看不惯，跳广场舞怎么会是扰乱社会秩序，更有学者提出，老人抢工作，年富力强的劳动者怎么办？

在我看来，这些批评价值不大。李稻葵的话似乎难听，但他说的是对的。老人就业自养，这是老龄化国家的自救之路。批评老人“抢工作”“占位子”的人，他们没意识到工作机会不是固定的。老人就业并不减少工作机会，相反是在创造就业机会。

市场经济中，参与工作的人是互相服务互为需求的，人数越多，工作机会越多。小村镇人口有限，就业机会就不多；一个几百万人的大城市，能创造的就业几乎是无限。从这个角度说，只要老人从事力所能及的工作，他们和年轻人是没有本质区别的。老人参加工作，并非只是和年轻人抢机会，他们可以做很多年轻人所不能做的工作，或者说可以比年轻人做得好的工作。这同样创造价值，获得收入。而且，因为老人参加了工作，也对全社会形成需求，从而创造新的就业。一个不只是靠退休金，而是有日常收入和消费能力的老人群体，他们带动的就业，显然远远超过贫穷拮据的老人群体。整个社会的就业机会，实际上是增加的。“通过供给创造需求”，这就是经济学的“萨伊定律”，不止对年轻人适用，对老人也同样适用。

事实上，绝大多数老人没有走上工作岗位。他们一般是在家里，参与家务，抚养小孩，帮助减轻年轻人负担。年轻人有更多精力投入工作，创造财富，这里面也有老人的贡献。通过参与家庭分工，老人帮助改善家庭，同时也能获取尊重。

更何况，随着中国逐渐进入老龄化社会，人口红利的优势逐渐减弱或者消失，延迟退休已是大势所趋。“十三五”规划建议出台渐进式延迟退休年龄政策。按照人社部的计划，2017年或将出台延迟退休方案，2022年将正式实施延迟退休。而在当下，鼓励老年人多工作，不仅是老龄化社会的基本规律，还承接了延迟退休的空当期。

在老龄化严重的国家，老人参与工作，不仅仅是自助自救，也是共度时艰，缓解社会危机。在日本，由于年轻人数量很少，很多服务行业都由老人来做。日本的“老人出租车”“老人杂货铺”就很常见，甚至成为特色。这样不仅能赚到钱，也是在给他人提供服务，缓解经济压力。

“活到老、干到老”，“发挥余热”，过去通常是对晚年生活的积极鼓励，而在老龄化社会，却有非常现实的意义。正如李稻葵所说，到2050年，中国30%的人口是65岁以上，1/4的家庭只有一个人，孤独老人、独居老人。这个现实是非常严峻的。引导身体健康的老人树立起“长期工作”的信念，对于缓解经济危机，很有必要。

当然，倡导老人力所能及地工作，不是在强迫老人。我赞成李稻葵的说法，从日常生活里复苏这样的文化。老人锻炼身体，少病少灾，不仅自己身心愉悦，也不给家人社会添负担，这些当然也非常重要。

（来源：养老那些事儿）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43018>

空巢丧偶老人更易焦虑抑郁

根据市老龄办去年统计的数据显示，江门市区有约3800名空巢老人。临近寒冬，空巢老人生活状况引起人们的关注。天龙社区就发起“心心相连，‘织’因为您”活动，计划于11月、12月组织广大义工编织围巾等爱心御寒用品并上门探访赠送给200户空巢老人。记者近日走访社工、医院等单位发现，空巢老人问题不容忽视，特别是丧偶的空巢老人生活缺乏照顾，很多人会焦虑、抑郁。

社工：不同阶层老人诉求不同

“一些老人家想与人联系的愿望其实很强烈。”利民社会工作综合服务中心社工黄瑞娥最近在做老年人方面的调查，发现日常的探访对一些老人来说并不足够。她认识的一名独居的盲人老人，虽然没有结婚，没有子女，但一直以来，兄弟姐妹的孩子每周都会去探望他，义工、社工也会定期探访。

“大家都以为这样就足够了，以为他也习惯这种生活了，但这个老人现在提出，自己感觉很孤独、寂寞，希望能联系一些朋友和他一起居住，相互扶持、陪伴。”“不同阶层的老人家，诉求有不同。”黄瑞娥认为，三无孤寡老人的医疗问题也非常值得重视。她介绍说，最近就有个三无孤寡老人，因为腿脚不方便，外出看病很不容易，平日只能麻烦邻居带他去。“按照政策，这些老人家去大医院看病可以报销医疗费。但因为大医院往往人多，又要排队，而且距离他们较远，许多老人家都只能就近找门诊看病，但就无法报销费用了。”她同情地说，应该发动义工陪老人去看病，关键是需要交通工具搭载。她认为，其实就算是儿孙满堂的老人家，有时也会孤独寂寞。有些老人家就告诉她，感觉与家人之间沟通话题少，没什么可说的。对此，他们鼓励老人家多出来参加社区活动，做力所能及的事情。

医生：不少老人焦虑失眠

“80后的一代人基本都成家立业了，对老人的照顾少很多了，所以空巢老人、独居老人很多，老人晚年生活凄惨的比较多一点。”第三人民医院老年科主治医师朱建忠则告诉记者，资料显示，70%的老年人有心理问题，出现心理抑郁、焦虑、失眠等症状，其中有抑郁情绪的占26%，老年人对晚年满意度并不高。他认为，80后刚刚工作就要面对高物价、高房价，买房大部分要“啃老”，导致大部分老人的积蓄基本都被掏空。此外，60岁以上的老人六成以上患有疾病。“特别是一些丧偶的老人，更容易出现问题，有什么心理上的问题都没有人倾诉，自卑、孤独心理更加严重。”据他介绍，曾有一名五十几岁的抑郁患者，在孩子七八岁时就离异了，孩子长大后在外地工作，因为该患者同时有糖尿病、高血压，在第三人民医院住院2—3年，情况有所好转，但由于与其他患者沟通、交往不太顺畅，此患者就表示想出院回家。但是出院半年时间，因为没有人照顾，饮食等各方面得不到监管，他自己一个人在家又吸烟，又喝酒，甚至一次喝下六七瓶橙汁，身体情况急转直下。结果他儿子打电话回家都没有力气接听，等到儿子赶回家时已昏迷，被送到医院ICU抢救。

专家：“养儿防老”观念应改变

“空巢以后很多人会焦虑、抑郁，而且不只是老年人，一些中年人因为孩子去上大学，也会有不适应的感觉。”江门市第三人民医院临床心理科、心身综合科主任许律琴表示，中国传统思想有“养儿防老”一说，老人家感觉没有人关心他，就会觉得自己所有付出没有回报，进而出现指责、抱怨，甚至敌对情绪。“老年抑郁也很多见，一般表现为躯体化疾病。”她告诉记者，很多时候老人家会无意识的把躯体疾病扩大化，一点不舒服就到处去看病，要求孩子陪伴，不让孩子离开，进而引发家庭矛盾。遇到这种情况，其实应该带老人家看心理医生，儿女也要多花点时间陪伴老人，尽量营造融洽的家庭氛围，而老人家要改变“养儿防老”的观念，最好在身体允许的情况下，相对独立，有自己的生活。她表示，丧偶的老人会特别孤独，尤其是以前家庭很穷、为孩子付出很多的丧偶老人，需求的回报非常多。“空巢老人如果有配偶就最好，如果没有配偶，儿女最好找个比较好的保姆照顾，并定期回去陪伴。”

长者义工：做义工后变开朗了

一些义工和社工机构也意识到精神支持的重要性，利民社会工作综合服务中心去年就发动了10名长者组成夕阳红长者义工队伍。70多岁的黄姨是其中一名长者义工。她患有冠心病和高血压，说话还因心脏问题带有颤音，但生活过得十分充实，精神奕奕，十分开朗。由于孩子在外地工作，她现在跟13岁的孙子一起住，平日每天都去游泳，又在读老年人大学，还去做了义工。“有时候做义工跟上课冲突，我都旷课来的。”黄姨笑着说，当时社工动员她做义工，自己不懂，一度害怕是传销活动，后来试着参加了一次，发现很有意义，就正式加入了，甚至带上孙子一起来做。”她爽朗地说，自己以前24小时心脏早搏2万多次，话都不想讲，但现在血压比较稳定，房颤、早搏也基本没有了。“做义工不会很辛苦，能帮到人，我都很开心。”黄姨表示，来做义工的老年人都很活跃，自己都想发动朋友参加。她说起自己有个70多岁的朋友，子女出国，一个人生活，比较孤独，还曾说想自杀。“我想跟社工说，最好发动这个朋友来做义工。”黄姨告诉记者，自己现在也很少撞见这个朋友。有一次在市场撞见，此人就拎着刚买的鱼，跟黄姨一个劲的聊天，不肯走。“我劝她先回家把鱼放下，她说不要紧，一直拎着，聊到最后鱼都死了。”这个细节让黄姨觉得朋友平时可能很寂寞，很少有人陪她聊天，所以希望她能参加义工活动。

“黄姨本身也是病人，现在生活那么丰富，精神那么好，还去做义工，也给其他的公公、婆婆起到鼓励作用。”黄瑞娥如是说。

(来源：寻医问药网)

养老还需来场社会总动员

和谐社会最为重要的一点，就是“老有所养”。2016年11月，这对济南的养老事业来说，具有划时代的意义，民政部、财政部将我市确定为全国居家和社区养老服务改革试点城市。有着四千年文明历史的古城济南究竟将养老事业发展成怎样？济南老人的养老达到了怎样的程度？近日，记者前往我市几家养老机构一探究竟。

“老李，咱这节目精彩不？相声听得高兴吗？”近日，济南槐荫区尊尚老年公寓内一片欢乐的海洋，社区义工为老年人带来了不少欢声笑语。今年70岁的李先生在这里住了有半年了，对这里很满意。“这里冬天不冷，夏天不热，一天三顿饭都有调配。时不时还有义工来演出，挺好的。”

据市民政局相关人员提供的信息显示，截至2016年底，济南市户籍人口60岁以上老年人为128.8万人，约占全市总人口的20.30%，预计至2020年，老年人口数将达到160万人，占全市总人口的25%。毋庸置疑，济南已经进入老龄化社会。截至2017年9月底，全市共建有养老机构157家，其中农村敬老院75家，城市老年公寓82家，城市日间照料中心212处，农村幸福院802处。社会养老总床位达到了4.13万张，每千名老年人拥有床位数约为32.3张。济南的养老事业正在“遍地开花”。

作为副省级城市，济南历下、历城、长清、章丘4个区列入全省选取15个县区开展“全省社区治理暨养老服务实验区”创建工作的范畴，重点建设一个区级养老服务信息平台、两个社区综合养老服务中心、打造“情系桑榆”老年人服务、“快乐同行”儿童青少年服务、“暖心港湾”特殊家庭服务三个省级社会工作服务品牌等。

目前，历下、市中、历城、章丘、长清五区建立了区级居家和社区养老服务信息平台，槐荫区信息平台已完成招标，天桥、平阴养老服务信息平台建设也已启动，力争尽快实现市、区两级养老服务信息平台建设全覆盖，为社区居家养老提供平台支撑和大数据支持。另据了解，历下区和平路北社区综合养老服务中心等14家综合养老服务中心已投入使用，其他项目建设完成进入招标程序。力争到2020年实现区县养老服务中心、街镇综合养老服务中心、社区居家养老设施服和农村幸福院全覆盖的目标。农村养老还兼有“扶贫”效果

近日，尽管已经进入冬季，但济南仍然享受着秋天的温暖。在平阴县孔村镇的市定贫困村前大峪村日间照料中心里，几位老人正坐在阳光下悠闲地聊着天：“老黄，听说昨天你住这里了，暖和不？”旁边一位老人得意地说：“可舒服呢，晚上还能看电视。咋，你羡慕啦？”这位住宿的老人名叫黄元余，今年61岁，是村里一位建档立卡的贫困人口，同时也是一位孤寡老人。通过该县编办下派该村的“第一书记”苏广秋的努力，今年6月，该村村民盼望已久的养老房及社区日间照料中心建设完成并正式投入使用。村里筹集了95万余元的资金，建设了一共960平方米的养老院以及日间照料中心，聘请一位贫困户照料老人，还有一位具备相关健康资格的厨师给老人做饭。养老院30张床位以及日间照料中心基本可以辐射至周围5个村的老人，共计可有40位老人受益。

农村养老，不但可以照料这部分孤寡老人，更是为农民扶贫工作奠定了基础。根据长清区民政局提供数据显示，近年来，长清区把“健康养老首选区”列为该区“六大功能区定位”之一，以“政策引导、政府扶持、社会兴办、市场推动”为总体思路，紧紧围绕建设“全省社区治理暨养老服务创新实验区”的工作任务，建设了1处区级养老服务信息平台、2处社区养老服务中心、12处城市社区日间照料中心、109处农村幸福院、10处街镇敬老院、4处老年公寓、227处邻里互助养老站，构建起了“以信息化为支撑、以居家和社区养老为基础、以机构养老为补充、以医养结合为特色”的社会化“适度普惠型”养老服务体系。

“村里建起了幸福院，子女在外打工不用挂念我吃饭问题了，我中午在幸福院和老伙计们一起吃。”一提到万德街道马套村的幸福院，刘大娘就幸福地介绍起来。“孙子孙女都跟着爹妈去城里了，我在城市待不惯，还是在家舒服。”

养老事业不是一朝一夕可以实现的，就像“罗马不是一日建成”的道理一样。社会养老，不但需要政府支持，还需要全社会的广泛参与。“老吾老以及人之老”，仍需老年人的努力。

(来源:济南日报)

“时间银行”可补养老护理员缺口，需立法来统一规则

家住山东济南的胡志玉,是一名养老护理员,每天都要去照顾一位 80 多岁的老太太。“老太太年轻时是济南电台的播音员,能歌善舞,很爱美,喜欢人们称呼她‘于小姐’,这样她就会很开心。”胡志玉笑着说,她经常会用手机把“于小姐”唱歌视频录下来,发给老人在日本定居的儿子看。55 岁的胡志玉,每天都会准时出现在老太太家里。她进门的第一件事,就是给“于小姐”梳头,然后听老人讲故事、陪着聊天、做饭、收拾卫生。有时候,老人夜里不小心摔倒了,胡志玉还要连夜赶过来。每天下午离开的时候,胡志玉走到楼下都会回头,向站在窗口看她离开的老人挥手告别。这样的陪伴,已经持续了 8 年。

在我国养老护理员缺口巨大的当下,“于小姐”能找到一个精心照顾她 8 年的养老护理员,是幸运和幸福的。胡志玉坦言,长时间的陪伴,她们都将彼此当作了亲人。全国人大代表、江苏省盐城市亭湖区五星街道雅和社区党委第一书记苏珍近日在接受《法制日报》记者采访时直言,受待遇不高、职业认可度低等因素影响,养老护理员短缺现象非常严重,随着老龄化社会的步伐逐渐加快,这种短缺带来的社会压力日益增大。南昌大学公共管理学院教授李芳凡认为,随着我国老龄化的加速,优质的养老服务既是几亿老龄人口的迫切需求,也理应是我国各级政府的一项重要工作。为了解决养老护理员的缺口问题,为了各级政府能在养老护理方面依法行政,建议制定养老服务法。

我国养老护理员缺口千万

早在几年前,养老护理员短缺问题就已开始显现。随着老龄化社会趋势加剧,这一问题更加凸显。“按国际公认的 3 位失能老人配备 1 名护理人员的标准,我国养老护理人员缺口千万。”今年全国人大会议期间,全国人大代表朱海燕道出了我国养老护理人员短缺的现状。几年前,民政部也已注意到了这一问题,并在 2011 年印发的《全国民政人才中长期发展规划(2010-2020 年)》中提出,要将养老护理员的数量从 2010 年 3 万人发展到 2020 年 600 万人。如今,距离这一目标的完成只剩下 3 年时间,而养老护理员的缺口依然巨大。

11 月 12 日,首届北京失智老人照护服务与管理论文大赛暨论坛公布的数据显示,全国只有 60 万左右的养老护理人员,其中持证上岗的不足 10 万。而养老护理员的缺口,并不仅仅体现在数量上。“从事养老护理职业的人,既要有吃苦耐劳的精神,更要有爱心,一个好的护理员需要经过专业的培训,但现在这种培训机构并不多,目前找一个好的钟点工和家庭保姆,都非常难。”苏珍感慨道。“一些养老机构招收的都是没有资质和经验的人员,导致护理质量差,甚至出现虐待老人的情况。”李芳凡认为,养老护理员的短缺,既体现在数量上,也体现在质量上。长期以来,养老护理员队伍建设普遍存在专业化程度低、年龄偏高、队伍不够稳定的问题。民政部社会福利中心数据分析课题组在 2015 年发布的研究报告,对我国养老机构 239312 名从业人员进行了分析研究,报告显示,整体工作人员的学历水平低,高中以下文化程度占有有效数据的 70% 以上,同时,职业技能和服务水平较低,仅有 10% 的从业人员取得了相关职业资格证书。

养老护理员存双重困境

养老护理员缺口难以缩小的背后,是待遇低与职业社会认可度低的双重困境。“很多家政工都不太想做养老护理的工作,相比照顾小孩,照顾老人更费事儿,而且工资待遇还低。同样是住在雇主家里,养老护理员的月工资只有 4000 元左右,而照顾小孩的保姆每个月能拿到六七千元。”北京鸿雁社工服务中心主任梅若认为,工资待遇低是养老护理员数量存在巨大缺口的主要原因。“绝大多数机构养老护理员的工资水平都处于当地较低水平,不如家庭保姆、钟点工等类型工作。而且,养老护理员的服务对象是年迈体弱、病残甚至是临终老人,不仅要服侍一日三餐,还要为失禁、便秘老人处理大小便、擦洗、护理等,工作又脏又累,夜晚还要每小时巡夜,整晚都不能休息,远比钟点工辛苦。”全国政协委员吴幼英直言。除了收入较低之外,缺乏职业尊严和自豪感,是影响养老护理员队伍建设的另一个重要原因。“我国已进入

老龄化社会,不少地区五个人中就有一位老人,家庭养老子女顾不过来,需要大量的养老护理员。然而我国养老护理员的现状是,数量严重短缺、人员素质低下、经济收入水平堪忧、缺乏足够的职业尊严。”浙江大学公共政策研究院客座研究员夏学民说。工资待遇低、职业社会认可度低,这样的养老护理职业,很自然地丧失了对护理专业毕业生的吸引力,从而导致大部分养老护理员缺乏专业的护理知识和技能。数据显示,从全国养老职业教育发展来看,养老服务类专业学生毕业后进入养老行业的比例不高,到岗第一年的流失率在许多省市达到30%,第二年达到50%,第三年达到70%甚至更高。

当下,护理员大多来自农村进城务工人员和城市失业下岗人员,年龄偏大、多数未经过专业化培训,护理水平不高,很难满足老年人的生活、身体、精神、心理等全方位护理需求。“时间银行”纳入地方立法所谓“时间银行”,是指志愿者将参与公益服务的时间存进虚拟的“时间银行”,当自己遭遇困难时可从中支取“被服务时间”。浙江大学经济学院教授柴效武在接受记者采访时认为,我国劳动力短缺已经常态化,人工成本大幅升高,开设“时间银行”,鼓励低龄老人为高龄老人提供护工服务,既能解决当下劳动力短缺的问题,也能为自己未来的养老做好人力储备。夏学民同样建议,年轻人以义工、做慈善的方式照顾老年人,把服务时间存储在“时间银行”,将来自己老了也可以接受相应的养老服务。

这一新兴的志愿服务理念,已经在国内多个城市兴起。

1999年,广州寿星大厦率先在全国设立“时间银行”,方便入住的健康老人在服务他人时“存储时间”,今后本人需要他人服务时可“提取时间”,享受免费的服务。

2015年,河南省新乡市凤泉区潞王坟乡五陵村“时间银行”成立。目前,这个全国首家农村“时间银行”,已由当初的400多名储户发展到3700余户。

2015年2月,北京丰台街道丰益花园社区开设“时间银行”,居民可将参与志愿服务时间存进“银行”,有超过100名居民成为第一批“储户”。此外,促进“时间银行”发展还被纳入到地方立法中。

2016年3月1日起施行的《江苏省养老服务条例》规定,鼓励、支持发展相关养老服务志愿组织,建立志愿服务时间储蓄等激励机制。志愿者或者其直系亲属进入老龄后根据其志愿服务时间储蓄优先、优惠享受养老服务。清华大学公共管理学院教授杨燕绥认为,在国内处于试验阶段的“时间银行”,代表了未来的趋势,其发展壮大的是需要有权威的义工服务记录,这必须通过有公信力的机构,来确保提供志愿服务的人们可以在未来需要服务时获得应有的回报,这不仅要依赖于一个信息平台,还需要通过立法制定统一规则,也需要社会每个人来共同维护。

用专门立法实现老有所依

多位专家在接受记者采访时指出,长期的制度建设,是应对养老护理员短缺的治本之策。为此,有必要进行专门的养老服务立法,更好地实现老有所养和老有所依。“近年来,政府重视养老服务的硬件建设,投入较大,但相关护理的教育、培训等工作还没有大规模开展。可以说,这方面的政府责任并没有到位。”李芳凡指出。李芳凡建议,通过制定养老服务法,对养老护理作出一些原则规定,包括:规定政府在养老护理教育、从业培训、设立招收无自理能力的老人养老机构方面的义务,明确对养老机构的监管责任;明确养老护理人员的工资标准(不得低于本地平均工资)和福利待遇;明确养老护理人员的从业资质、服务质量、服务态度等。“通过专门立法,为我国各级政府做好养老服务工作提供法制支持,从而确保各级政府能够依法行政。”李芳凡说。在中国人民大学法学院教授黎建飞看来,养老护理不仅仅是钱的问题,还涉及到我国传统、家庭情感、个人责任与社会责任,不能完全依靠市场化。“目前,我国仍停留在以家庭护理为主的护理模式,严重缺乏专业护理机构和人员。护理资金也严重缺位,长期照护保险至今仍未启动。我国应建立以社会保险为主、商业保险为辅的老年护理保险制度,有必要制定老年护理法,明确保障目的、对象、范围和方式等。”黎建飞说。夏学民建议,在国家标准层面,进一步制定完善养老护理员的教育培训、从业资格、操作规范以及职称待遇等。从长远来看,有必要将养老护理员、医养结合、公建民营等有关养老机构和队伍建设,纳入到专门的养老保障立法中。

(来源:法制日报)

养老金融的问题、现状及建议

养老金融是包含养老金金融、养老服务金融、养老产业金融的一个综合概念体系。发展养老金融事关我国养老安全、民生福祉，是解决养老问题、应对老龄化挑战的一大突破口，也是深化供给侧改革、跨越“中等收入陷阱”、全面建成小康社会的必经之路。

一、我国养老金融的发展现状

1. 银行业创新养老金融服务

作为我国金融机构的主要代表，银行业在2016年上半年总资产高达212.7万亿元，占金融业总资产近九成。银行业积极响应国家号召，创新金融服务，以老龄人口为主要服务人群扩展金融业务，通过开发新型理财产品、设立养老金融支行、便利老龄人口业务结算等措施完善养老金融服务。银行业传统业务受困于利率市场化的环境压力，活力不足，养老金融服务也成了商业银行自身转型升级与结构调整的重要手段，金融支持养老产业成为银行业发展的新蓝海。

2. 保险业成为养老金融重要机构投资者

养老保险同商业保险类似，都是基于基本的保险学法则设立运行，保险业在金融体系中天然享有同养老金融的“近亲”优势，目前企业年金的投资管理人角色多由保险业承担，截至2016年6月底，国寿养老等九家保险业金融机构拥有的企业年金资产高达5190亿元，占企业年金的50%以上。保险业未来将主要发展方向投向第三支柱个人税延养老金，借鉴国外发展经验，推进养老金融创新。

3. 证券、基金业积极参与养老金融

紧随政府对养老金融的大力号召，证券和基金业也开始推出大量服务养老的创新产品，并逐渐成为金融服务养老的主体。2015年，依据《机关事业单位职业年金办法》，我国放开职业年金的市场化大门，允许个人账户下的累积职业年金参与金融市场，由金融机构运营以获取较高收益。同年8月，人社部同财政部公布《基本养老保险基金管理办法》，部分放开养老保险金投资方式，允许基金资产净值30%以内的基本养老保险基金投资股票、基金等权益类资产。随着一系列政策的出台和证券、基金业的发展，我国养老金收益率稳步上升，积累规模也在逐渐扩大，资本市场对于养老金融支持力度加大，将撬动更多的社会力量参与到我国养老产业中来。

4. 养老社区、医养结合取得进一步发展

在政策鼓励下，各类民间资本、社会资本纷纷涉足养老产业市场，养老社区取得蓬勃发展。目前国内的养老社区多采用持续护理退休社区（CCRC）模式，通过床位出租，为老年人提供生活照顾及医疗服务。同时，医养结合模式近期发展迅速，逐步整合医疗资源与养老资源，有助于合理优化资源配置，提高养老产业服务水平。目前医养结合的模式主要有四种：以医融养、以养融医、社区养老和家庭病床。PPP模式也是当前医养结合的重要发展方向，通过专业养老机构、社区托老服务中心、居家养老服务等形式展开，融合政府与社会资本，将对医疗和养老产业的结合产生巨大推动作用。

二、我国养老金融存在的主要问题

1. 我国养老金面临较大缺口，难以应对老龄化风险

我国现行养老保险体系存在较大资金缺口，主要原因在于统筹与个人账户结合的养老金模式难以应对快速的老龄化进程。依据当前数据测算，2015年企业基本养老保险金赤字高达1188亿元，依靠巨额财政补贴才得以维持。我国未来家庭多呈现4+2+1的人口结构，这也导致养老金缺口进一步扩大。自2001年以来，新增参保人员数值持续低于当期离退休人员，基本养老保险金收不抵支，缺口较大。据估计，2033年我国养老金缺口将高达68万亿元，数额接近当期GDP的40%，使得我国在应对老龄化风险中面临较大风险。

2. 三支柱养老金模式结构不合理，财政负担过重

据国际经合组织（OECD）统计，第二、三支柱养老金正成为众多发达国家养老保障的中坚力量，

截至2012年底，OECD国家第二、三支柱养老金占GDP的加权平均比重高达77%，而我国第二、三支柱养老金占GDP比重仅为1.1%，处于一种极不合理的结构之中。我国的养老金体系，基本养老金缴费比例过高而企业年金和个人税延养老金发展缓慢。2015年我国企业年金基金结存9526亿元，仅占养老资产比重21.3%，从体量和占比上来看不及美国的一半，长此以往，基本养老金在养老服务过程中更加不可或缺，加之基本养老金的缺口，使我国财政面临较大压力。

3. 养老保险替代率低，百姓基本生活保障面临挑战我国现行的养老保险体系中，大部分养老责任由基本养老保险承担，然而基本养老保险定位仅满足离退休工人的基本生活，故而养老保险替代率仅为60%左右，近年来由于经济发展带动了基本生活成本上升，而第二、三支柱养老金发展缓慢，导致我国养老保险替代率水平一路下滑。国际公认的一国养老保险替代率的警戒线在40%-50%之间，据测算我国现有基本养老保险替代率仅为43%，考虑到基本养老保险未全部覆盖的现实，我国实际的基本养老保险替代率处于警戒线水平之下，这使得我国老龄人口的基本生活保障面临着挑战，亟需改善。

4. 基本养老保险制度局限性大，资金积累难以为继

我国基本养老保险实行社会统筹与个人账户相结合的养老保险制度，社会统筹部分通过现收现付制以实现再分配的社会作用，个人账户积累则主要发挥激励作用，基本养老保险制度意在体现社会互济和个人责任的相结合。我国基本养老保险改革过程中未能考虑到部分未缴纳老龄人口的隐性成本，在实际执行中，社会统筹账户并不能满足每年的退休职工的基本养老金计发，大量借支个人账户弥补当年的基本养老金发放，最终导致了个人账户的“空账运行”，违背了统账结合模式的设立初衷，既不利于提高个人进行养老金积累的积极性，也无法真正地实现养老资金累积，应对未来老龄化考验。

5. 养老保险缴费率过高，缴费基数不实

我国现行基本养老保险实行企业加个人的缴费模式，缴费率为员工工资28%（统筹20%+个人8%），政策规定的缴费基数较为模糊，位于当地社会平均工资的60%-300%之间即可。由于缴费率高于国际一般水平（20%），加之医疗保险、失业保险等，我国企业在职工保险支出方面面临较大压力，影响了企业竞争力，不利于企业发展。部分企业为了降低缴费负担，在浮动的缴费基数上选择最低的缴费水平进行缴费，导致我国养老金筹措并未取得实质上的数额增加。养老金计发则采取与社会工资水平挂钩的模式，计发数额高于收缴数额，养老金可持续性风险不容小觑。

6. 养老产业融资难，资金供需缺口制约养老金融的持续发展

养老产业投资需求高，资金回收期限长，养老产业融资难度较大，金融机构的逐利性又使得我国养老产业的融资渠道过于单一，银行间接融资占较大比例，直接融资比例很小；市场性金融机构介入不足，除基本的政策性银行以外，其他诸如证券、基金等商业性金融机构的金融支持力度较弱；金融服务匮乏，除基本的贷款服务以外，相关的配套服务严重不足。养老产业资金供需缺口不仅制约了我国养老金融的进一步发展，也间接导致了养老服务机构的数量不足，难以应对即将到来的老龄化社会挑战。

三、我国养老金融的优化路径

1. 完善三支柱养老金模式

养老金金融是养老金融的核心部分，基本养老金制度的改革及发展也是养老金融发展的重中之重。当前我国养老金制度在处理政府、企业和个人在养老责任分配方面并不完善，改革应遵循务实完善的原则，构建符合中国国情的三支柱养老金体系：第一支柱基本养老金利用社会统筹筹集，缺口由财政支出透明负担；企业年金、职业年金加之个人账户累积应形成养老的第二保障，通过市场化的运营成为独立的第二支柱养老金；通过一定的税收优惠递延，鼓励社会居民提高养老意识，促进个人税延养老金作为第三支柱养老金发挥更大的作用。政府要发挥监督指导的作用，在第一支柱养老金中完善制度建设、加强管理水平、保障资金运作，在第二、三支柱养老金中主要发挥完善制度与实际监督的作用。通过提高第二、三支柱养老金占比，积极推进养老金参与金融市场运作，适当延迟退休年龄以增加养老金缴费年限，改善养老金收支缺口。

2. 发展多支柱养老金体系

在基本养老保险体系之外，为应对那些没有就业经历的贫困人口和老年人的精神需求等非物质服

务问题，部分发达国家开拓新型多支柱养老金模式，设立零支柱的非缴费养老金和四支柱非常规保障。零支柱非常规保障的非缴费养老金主要用于提供居民养老的最低生活保障，切实增加人民福祉，消除老年贫困；四支柱非常规保障则主要包括其他更为广泛的经济政策，意在满足老年人日益增加的非物质需求。我国可以在三支柱养老金模式的基础上，增加福利性支出为零支柱养老金，保障贫困地区老龄人口的基本生活问题；出台诸如退休再就业、医疗服务、家庭服务等社会福利政策，形成四支柱的养老福利保障。汲取发达国家经验，发展完善多支柱养老金体系，切实改善我国养老金融环境。

3. 优化养老金征缴管理体制

为解决我国养老金计发过程中存在的缴费基数不实问题，应进一步优化养老金的征缴管理体制，人社部门与税务部门应加强交流合作，实现人事信息的共享，从政策上明确缴费基数与纳税基数的一致性，对职工工资水平记录加大监督，保证缴费基数真实化。建立激励机制，将养老金计发同缴费数额实行正向关联，强化个人缴费与未来待遇的正向激励，鼓励多缴多得。

4. 创新城乡居民养老保险模式

我国养老金融制度由于地区间经济发展的不平衡性，部分地区居民并不能参与职工养老保险制度，政府应立足城乡居民，从顶层设计出发，配合财政补贴，逐步推进城乡居民养老保险制度的创新完善。一方面完善法律法规，保证城乡居民养老保险制度的公开透明，强化养老保险金额的保障性，鼓励广大群众积极参与养老保险。同时合理确定财政补贴金额，给予各级政府更多行政便利，对落后地区实施特定的税收优惠和资金补贴，推动养老保险制度的进一步创新和发展。

5. 大力发展养老金融服务

我国养老金融服务的发展须政府与金融机构共同发力。政府应当重视养老金融服务问题，出台指导意见和完善法律法规，明确权责。各大金融机构应加大投入力度，重视养老服务，提升创新意识，积极开发储蓄、职业年金、证券、保险、信托、房地产、投资理财等组合型养老金融产品。养老金融服务的市场需求大、制度支持大、自由选择性大、客户定位明确，应当逐步推出以老龄需求为导向，兼具安全性、流动性和盈利性的长期服务。未来我国老龄化程度逐步加深，养老金融服务需求将持续增加，创新养老服务业务，深化养老金融服务发展，有助于盘活整体养老金融市场，助力经济增长。

6. 加大养老产业的市场投资力度

养老产业有着巨大的市场潜力，老龄化程度的进一步加深为养老金融产业带来了更多的机遇和挑战，随着我国政策法规的进一步出台，全行业投资养老产业将成为大势所趋，区域化的养老产业也将获得更多的发展机会。面对我国“未富先老”的大形势，应积极构建更为完善的投融资体系，推进民间资本与社会资本参与养老产业。医养结合、探索 PPP 融资模式将成为我国养老产业的下一步发展着力点，在解决养老产业融资问题的同时，为我国宏观经济的发展找到新的增长点。

(来源：党政论坛)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/43064>

热点新闻

民政部确定 80 个全国殡葬综合改革试点地区（单位）

日前，根据《全国殡葬综合改革试点方案》的有关要求，民政部办公厅印发《关于确定全国殡葬综合改革试点地区（单位）的通知》（民办函〔2017〕319号），确定北京市民政局等 80 个地区（单位）作为全国殡葬综合改革试点地区（单位），其中省级试点单位 6 个，地级试点地区 25 个，县级试点地区 49 个。通知要求各试点地区（单位）要高度重视殡葬综合改革试点工作，加强组织领导，建立健全领导机制和统筹协调机制，制定试点工作方案，注重总结推广试点经验，强化宣传引导，扎实推

进试点工作。民政部将成立专家评估组，加强工作指导。

开展全国殡葬综合改革试点工作，是民政部落实中央全面深化改革要求、破解殡葬改革难题、加快殡葬事业发展作出的重要部署。试点重点围绕健全殡葬工作领导体制和工作机制、强化殡葬公共服务、改革殡葬管理服务方式、加强殡葬监管执法、加快殡葬信息化建设、深化殡葬移风易俗、推进节地生态安葬、治理农村散埋乱葬等8个方面内容开展先行先试，形成可复制、可推广的经验做法和管理模式。

附件：全国殡葬综合改革试点地区（单位）名单

附件：全国殡葬综合改革试点地区（单位）名单

北京市：北京市民政局、北京市通州区

天津市：天津市民政局

河北省：张家口市、高邑县、滦南县

山西省：太原市

内蒙古自治区：奈曼旗、五原县

辽宁省：大连市、喀喇沁左翼蒙古族自治县、辽阳市宏伟区

吉林省：长春市

黑龙江省：牡丹江市、哈尔滨市双城区

上海市：上海市奉贤区

江苏省：江苏省民政厅、常州市、南京市溧水区、睢宁县、

海门市、苏州市吴中区

浙江省：杭州市、长兴县、海宁市、象山县、永康市、

台州市椒江区

安徽省：安庆市、宁国市

福建省：厦门市、平和县

江西省：南昌市、赣州市

山东省：山东省民政厅、威海市、青岛市、胶州市、

沂水县、博兴县

河南省：新野县、南阳市鸭河工区管理委员会

湖北省：通城县、洪湖市、江陵县

湖南省：津市、临澧县、平江县、祁东县

广东省：广州市、深圳市、廉江市

广西壮族自治区：钦州市、平乐县

海南省：三亚市、东方市

重庆市：酉阳土家族苗族自治县

四川省：眉山市、广汉市、广安市前锋区

贵州省：贵阳市、福泉市、瓮安县

云南省：云南省民政厅、玉溪市、安宁市、施甸县、个旧市

陕西省：陕西省民政厅、咸阳市、大荔县

甘肃省：山丹县

青海省：海南藏族自治州、海东市平安区、玉树市

宁夏回族自治区：银川市

新疆维吾尔自治区：乌什县、呼图壁县、奎屯市

新疆生产建设兵团：石河子市

（来源：民政部门户网站）

又有北京老旧小区加装电梯：给排水改造装修很实用

记者了解到，与“十二五”时不同，本市新一轮老旧小区改造既有必改的基础类，又有根据居民意愿而定的“自选类”，小区像点菜一样，挑选改造项目。又有北京老旧小区加装电梯给排水改造装修很实用

菜单：分基础项目和自选项目

从2012年开始，本市就开始了老旧小区的改造，今年将启动新一轮改造。前后5年的变化，负责毛纺北小区改造的北京建工项目部执行经理林磊最清楚。5年前，北京老旧小区改造启动的首个试点——甘家口小区1、3、4号楼就由他和工友们操刀完成；5年后，他负责的毛纺北小区是新一轮改造的首个试点，要为全市类似的小区探路。毛纺北小区建于1992年，9栋居民楼，居民大多是原北京市毛纺厂的退休职工，60岁以上的老年人就占居民总数的20%。按照上一轮老旧小区改造的原则，这种1990年后建成的楼基本上很难入选。“上一轮的改造内容也不太适用于毛纺北小区。”林磊说，小区里的居民岁数越来越大，对电梯、养老设施的渴望也越大。再一个，上一轮改造主要包括抗震加固等内容，对1990年后建成的老楼也不太适用，居民其实更需要的是停车、活动空间等能解决痛点的内容。

于是，毛纺北小区的改造项目，既有节能改造、室内给排水改造、环境综合整治等基础项目，也有加装电梯、建设立体车库、增加养老驿站等自选项目。北京装修网了解到，毛纺北小区9栋居民楼中，有8栋都没有电梯，涉及54个楼门。根据计划，每个楼门都将加装电梯，共加装54部电梯，实现电梯全覆盖。

沟通：协调小组办大事

“有两户已经同意加装电梯。”昨天一大早，毛纺北社区居委会主任谢玉华盼来了一位楼长的“喜报”，转身在笔记本上划掉两户的门牌号。她的这个写满字的笔记本上，记录着毛纺北小区加装电梯的曲折过程。笔记本上，每一户不同意加装电梯的原因都全部注明。有些的确是对居民有影响、待解决的难题，要把这些协调反馈给建设施工团队；还有一些则是居民的担心和顾虑，需要反复沟通，给居民吃颗定心丸。而在居民之间沟通和协调的，是囊括了居委会、楼长、普通居民、施工企业等多方在内的协调小组。这样一个看似简单的小组，却通过反复沟通、互相协调办成大事。过去两个多月的时间里，毛纺北小区需要加装电梯的54个楼门中，已有31个楼门的居民实现100%签字同意。剩下23个楼门，大多都是其中一两户还没有同意。更难能可贵的是，协调小组又开始在老旧小区改造的其它项目中发挥作用。按要求，屋内给排水改造也需要征得每户居民同意。在找居民签字同意的过程中，同一支协调小组再度上岗，复制加装电梯时沟通的经验，目前也已征得近20个楼门居民的同意。

方案：每个楼门“定制”电梯

8月，北京建工项目团队开始进场。第一件事是向每家发一张卡片，标着每栋楼、每个楼门负责总体协调、土建、门窗改造、上下水改造的责任人和联系方式。紧接着，各种问题像雪片一样飞过来。

这直接造成了规划图纸上不同的楼门间不一样的改造方案。即使在同一栋楼，不同楼门的电梯连轿厢横向、竖向都不一样。林磊以其中的11号楼举例，这栋楼是U形结构，9单元恰好临近拐弯位置，如果像其他楼门使用竖向电梯，就会遮挡周边居民光线，为此特意改成了更适宜的横向电梯。有的居民认为电梯井影响采光，方案就调整成透明玻璃的；有的老人说透明的电梯容易晕眩，于是方案又改成电梯井透明、轿厢不透明。“最终，方案数度调整，每个楼门都有各自的一套方案。”林磊说。

记者了解到，除了加装电梯外，毛纺北小区还将在物业楼北侧建设一座立体停车设施，为小区新增车位近100个；同时将小区内原有配套用房欣德公寓改造为面向老年住户的老年服务驿站，未来将提

供老人照料、娱乐、健身等功能。

(来源: 京报网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/43054>

老龄数据

内蒙古: 巴彦淖尔市完善养老保险制度, 发展养老服务体系

目前, 巴彦淖尔市有户籍人口 175 万, 其中 60 岁以上老年人约 34.4 万人, 占人口总数的 19.66%, 老年群体中空巢、独居、留守者占 30%, 近年来, 巴彦淖尔市出台了《巴彦淖尔市老年人优待办法》《巴彦淖尔市人民政府关于加快城乡养老服务业发展的实施意见》, 全面建立了老龄津贴普惠制度。

进一步建立完善养老保障制度。建立健全老年人救助体系, 实施城乡特困人员供养制度, 目前, 全市现有城乡特困人员供养 5632 人, 其中, 老年人有 3311 人。城镇特困供养集中和分散供养月人均标准分别达到 1232 元、770 元; 农村特困供养集中和分散供养月人均标准分别达到 8403 元、5849 元。重点帮扶贫困老年群众, 目前, 我市共有城乡低保对象 103291 人, 其中, 老年人有 59043 人, 占低保对象总数的 57%; 完善城乡医疗救助制度, 对生活困难老年人按规定实行医疗救助, 帮助老人解决“因病致贫”问题, 为全市低保老人资助参保, 为五保老人缴纳新型农村合作医疗费; 全面实施高龄津贴普惠制度, 2011 年开始, 我市实施了高龄津贴全覆盖。2017 年前三季度, 全市共发放老年证 4072 个, 为 27466 名高龄老人发放高龄津贴 2456 万元。各地高龄津贴全部按季度一卡通发放。为 60 至 80 周岁老年人购买了意外伤害保险, 购买意外伤害保险 22.3 万人, 支出 223 万元。为 80 周岁以上低保老年人 9534 名购买了住房保险金额 92.85 万元。

大力发展社会养老服务体系。养老服务设施建设取得进展。截至目前, 城镇养老机构共 18 家, 共设置床位 3428 张; 城镇社区日间照料中心 30 所, 设置床位 445 张; 敬老院 11 所, 床位 2260 张; 农村牧区互助幸福院 54 所, 可容纳 1809 户, 设置床位 3618 张。我市现有城乡养老机构 113 所, 共设置床位 9751 张, 每千名老人拥有床位数 28.3 张。全面启动养老服务质量建设专项行动。市民政局组织全市 38 家养老院对照《养老院服务质量大检查指南》进行自查, 对不符合相关法律法规、规范性文件、强制性标准的立即整治; 不能立即整治的, 要确定整治方案, 并限期整治。推进医养结合试点工作, 确定了五原县等 12 个单位作为第一批市级医养结合试点, 医养结合机构试点 5 个, 医养结合协议合作试点 5 个。通过建设医疗养老联合体等多种方式, 整合医疗、康复、养老和护理资源, 为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的健康和养老服务。

(来源: 巴彦淖尔市人民政府)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/43015>

人口老龄化远比我们想象的更严重

社会进入老龄化已经成为共识。但是老龄化到底有多严重? 或许大部分人没有具体的概念。来看一些具体的数字吧。根据杭州市老龄工作委员会办公室公布的数据, 截至 2016 年底, 杭州市 60 岁

以上户籍人口再创新高，达到 159.13 万人，占总人口数的 21.55%，比上年增长 8.23 万人，其中 80 岁以上高龄老人 26.18 万人。

从人数来看，老年人口最多的是萧山区，有约 25.97 万人，占当地人口数的 23.11%，其次是余杭区，有约 20.11 万人，占比 20.43%。

每个区老年人口占总人口的比例也差异很大。老年人口比例最低的是下沙经济开发区，约 0.76 万人，占比 7.17%；

其次是滨江区，约 2.97 万人，占比 13.47%。老年人口比例最高的是西湖风景名胜区，约 0.54 万人，占比 31.82%；

其次是上城区，约 9.87 万人，占比 30.20%。

大概的规律是，传统的杭州市中心，上城区和下城区，老年人口比例较高；城市越往外，老年人口比例越低。

上海的数据则比杭州要严峻地多。

上海市民政局局长朱勤皓做客“2017 上海民生访谈”时表示，在过去的一年，上海户籍 60 周岁以上的老年人口由去年年初的 436 万人上升到 458 万人，占总人口比例从 30.2% 上升到 31.6%。

仅仅一年时间，上海 60 岁以上的老人增加了 24 万，比例上升 1.4%。

一方面社会在加速老龄化；

而另一方面，我们的养老机制还远远没有完善。

显然，在如此庞大的数字面前，单靠政府的养老设施，已经难以满足需求。

而养老地产，大部分的开发商还处于探索阶段，还缺乏成熟的模式和经验。

继长租公寓后，养老地产将是开发商抢占的第二个巨大市场。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/43045>

政策法规

广东：深圳市民政局关于公开征求《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干措施》意见的公告

为进一步促进我市养老服务业发展，完善我市养老服务体系，根据《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号）精神，结合我市实际，制定了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干措施》（以下简称《措施》），现面向社会公开征求意见，如对《措施》有修改意见，可通过以下方式进行反馈（反馈截止日期至 11 月 11 日）：

（一）电子邮件：flc@szmz.sz.gov.cn

（二）传真：82485144

（三）信函：深圳市罗湖区笋岗东路 12 号中民时代广场 A 座 1601A 室（邮编：518029）。

特此公告。

附件：《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干措施》（征求意见稿）

深圳市民政局

2017年11月02日

附件下载：关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干措施（征求意见稿）.doc

(来源: 深圳市民政局)

养老研究

构建城乡一体化的社会化养老服务体系研究

一、构建城乡一体化的社会化养老服务体系的必要性

(一) 北京市人口老龄化进入加速时期, 养老问题日益突出, 构建社会化养老服务体系的十分紧迫

北京市人口老龄化明显高于全国总体水平。截至 2009 年底, 北京市常住人口达到了 1755 万, 其中 60 岁以上 (60+) 老年人口 263 万, 约占常住人口总量的 15%。户籍人口达到了 1245.8 万, 其中 60 岁及以上老年人口为 226.6 万, 占户籍总人口的 18.2%, 均明显高于全国总体 12.5% 的人口老龄化水平。

北京市人口老龄化正处于加速时期。进入新世纪以来, 北京市人口老龄化速度明显加快。据预测, 2011-2020 年间北京市 60+ 常住老年人口比例的年增长率则将保持在 2% 以上, 部分年份还将突破 3%, 户籍老年人口比例增长率则均保持在 4% 以上。到 2015 年, 60+ 常住老年人口比例将达到 17.6% 左右, 60+ 户籍老年人口比例将达到 23.5% 左右; 到 2020 年, 60+ 常住老年人口比例将达到 20.0% 左右, 60+ 户籍老年人口比例则将达到 28.6% 左右。

老年人口规模迅速扩大。受北京市人口总量膨胀和人口老龄化加速的影响, 北京市老年人口总量也在迅速增加。据预测, 2015 年 60+ 常住老年人口将达到 360 万, 户籍老年人口将达到 315 万; 到 2020 年, 60+ 常住老年人口将达到 454 万, 户籍老年人口也将超过 400 万。

养老问题日益突出。一方面养老问题的重要性日益凸显, 这主要表现在三点: 一是养老问题的牵涉面越来越广。随着老年人口比例的不不断提高, 与养老问题直接相关的人口比例也不断提高。二是养老需求明显增加。随着老年人口规模的扩大, 有养老需求的人口总量不断膨胀。单个老年人的养老需求内容也日趋丰富和多样化。三是对社会养老资源的依赖日益增强。家庭规模小型化和节奏加快使家庭的养老资源特别是生活照料资源严重不足, 更多的老年人将求助于社会。另一方面则是养老问题的现实性日益凸显, 这主要表现在: 老年人口的养老需求不能得到有效满足, 养老资源总量不足和结构不合理问题逐渐显现。

面对水平高、速度快的人口老龄化形势, 必须尽快建立系统解决养老问题的长效机制, 任何延误都有可能错失时机, 使问题积重难返。

(二) 老年人养老需求发生转变, 从侧重经济供养走向全方位需求满足阶段, 构建社会化养老服务体系是满足民众养老需求的现实需要

北京市老年人的经济供养需求已基本得到满足。近年来, 北京市先后出台了城乡低保制度、城乡无保障老年人社会保障制度等兜底的经济保障制度, 使全市老年人基本实现了社会化的经济供养, 老年人的经济供养需求基本得到满足。

养老需求已经呈现出多元化、全方位的特征。随着社会经济发展水平不断提高, 老年人的养老需求已经从以往重点追求经济供养向经济有保障、生活有照料、精神有慰藉、个性得发展的全方位需求满足阶段转变, 在满足了经济供养需求后, 还对生活照料水平、精神文化生活、个人能力表现机会等有更的追求。具体表现在老年人群对文化设施和需求增加、对生活照料和精神慰藉等社会服务的需求增加等方面。与此同时, 由于老年人群内部经济水平和社会地位的多元化, 老年人群内

部的需求也表现出多层次、多元化的特征，不同老年人之间的养老需求的异质性正在扩大。

构建城乡一体化的社会化养老服务体系通过搭建养老需求与供给相互匹配的平台，引入更多的社会服务主体，提供更为丰富的社会服务，实现多元化需求的多主体、多元化满足，将有效适应老年人养老服务需求的转变，更好地满足老年人的养老需求。

（三）经济社会发展进入城乡一体化发展的阶段，构建社会化养老服务体系必须以“城乡一体化”为基本特征

我国已经进入城乡一体化发展的新阶段。2010年中央一号文件《中共中央、国务院关于加大统筹城乡发展力度，进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》明确提出，要夯实打牢农业农村发展基础，协调推进工业化、城镇化和农业现代化，努力形成城乡经济社会发展一体化新格局。该文件的发布标志着我国城乡统筹发展力度进一步加大，城乡一体化发展成为经济社会发展的新要求，成为政府公共服务和社会服务的新标准。

城乡一体化发展的核心就是要实现城乡生产要素自由流动、公共资源均衡配置，缩小城乡差距、促进城乡融合、实现城乡公平。从根本上讲，就是要破除城乡二元结构，公平对待农民，使农民获得平等的教育、就业、公共服务和社会保障等权益，提高农民的社会地位，让农民平等参与现代化进程，共享改革发展成果。为此，必须建立健全包括财政、金融、投资、产业、就业、土地、户籍等方面政策在内的配套完善的政策支撑体系，重点在推进城乡发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业和社会管理一体化等方面取得突破，推动形成城乡良性互动、协调共进的良好局面。

北京市正在全面推进城乡一体化建设，构建北京市社会化养老服务体系也必须坚持城乡一体化发展。北京市已经出台了《关于集中力量统筹城乡，集中资源聚焦三农，全面推进城乡一体化进程的若干意见》，对推进北京市的城乡一体化建设进行了全面部署。北京市社会化养老服务体系关系到几百万老年人的生活质量，关系到今后北京市发展的长远大计，是一项重大的民生工程，也是一项重大的民心工程。因此，构建北京市社会化养老服务体系必须以“城乡一体化”为基本特征，纳入北京市城乡一体化建设的总体框架。

（四）经济快速发展和高度城市化为北京构建城乡一体化的社会化养老服务体系创造了良好条件

北京市人均GDP已经超过1万美元，具备了构建城乡一体化的社会化养老服务体系的经济条件。2009年，按常住人口算，全市人均GDP达到68788元（按年均汇率折合10070美元），突破1万美元大关。按照世界银行划分的富裕程度的标准，属于中等富裕程度的城市。全市完成地方财政收入（一般公共预算）2026.8亿元，比上年增长10.3%。构建城乡一体化的社会化养老服务体系建设，需要完善养老服务的基础设施建设，大力改善农村的养老服务状况，为社会主体参与养老服务提供政策支持，这些均需要一定的经济实力作为支撑。随着北京市人均GDP越过1万美元大关，政府的公共投入能力和社会其他主体的投融资能力也有显著增强，形成了构建城乡一体化的社会化养老服务体系的良好的经济条件。

高度的城市化水平为北京市构建城乡一体化的社会化养老服务体系提供了良好的社会条件。城乡一体化的关键是要以城带乡，重点促进农村的发展，城市化水平越高，实现城乡一体化发展的任务越轻。按照常住人口统计，2009年底北京市城市化水平（城镇人口比重）已达85%，以城带乡的压力大为减轻，城乡一体化发展的时机已经成熟。与构建城乡二元的社会化养老服务体系相比，城乡一体化的社会化养老服务体系只需提升覆盖15%人口的农村养老服务体系的建设和标准，使其与城镇接轨即可，不会大幅度增加体系的建设成本和复杂性。因此，高度城市化为构建城乡一体化的社会化养老服务体系增加了可行性。

二、北京市养老服务体系建设现状和问题

（一）养老服务体系建设现状

确立了“9064”的养老服务目标模式。2008年，北京市民政局等部门发布了《关于加快养老服务机构发展的意见》，提出了“9064”的养老服务目标模式，即“到2020年，90%的老年人在社会化服务协助下通过家庭照顾养老，6%的老年人通过政府购买服务在社区托老，4%的老年人入住养老服务机构集中养老”。

明确了机构养老的分类发展政策和服务分工机制。《关于加快养老服务机构发展的意见》明确提出，政府投资建设的保障型养老服务机构，以城镇“三无”、农村“五保”及其他低收入老年人为服务对象；政府通过政策扶持社会力量建设的普通型养老服务机构，以一般工薪老年人为服务对象；政府引导社会力量投资建设的高档型养老服务机构，以满足养老服务的市场需求。着重发展护养型养老服务机构，不断提高全市护养型养老床位比例。截至2010年6月底，全市机构养老床位数达64680万张，每百名老人拥有机构床位数2.8张。

居家养老服务体系初步建立。2009年，北京市出台了居家养老（助残）服务“九养政策”，一是建立万名“孝星”评选表彰制度。二是建立居家养老（助残）券服务制度和百岁老人补助医疗制度。三是建立城乡社区（村）养老（助残）餐桌。四是建立城乡社区（村）托老（残）所。五是招聘居家养老服务养老（助残）员。六是配备养老（助残）无障碍服务车。七是开展养老（助残）精神关怀服务。八是实施家庭无障碍设施改造。九是有计划地为有需求的老年人（残疾人）配备“小帮手”电子服务器。该政策意图打造以家庭为基础、社区为依托、政策保障为主导、社会化运作为方向的居家养老（助残）服务体系。目前，该政策正在稳步实施，逐步取得成效，以服务券发放为例，前三季度共为28万名80岁以上老年人和8万名残疾人每人每月发放100元养老（助残）券，总金额3.2亿元，全年预计发放服务券4亿元。

（二）养老服务体系存在的问题

养老服务体系建设的目标较为笼统。尽管北京市提出了养老服务的目标模式，但是对于如何实现养老服务目标模式，即打造一个怎样的养老服务体系来保证目标模式的实现，没有做出明确、具体的安排，没有将实现目标模式的过程细化为养老服务体系建设的目标。现有目标模式除了对政府购买服务和养老机构床位数建设形成了一定的目标约束外，并不能自然成为养老服务体系建设的目标，很容易只注重“64”，而忽略了“90”。因此，必须明确提出北京市构建社会化养老服务体系的目標，即建成怎样的体系，为老年人提供怎样的服务，何时实现等。最终的养老服务模式应该是民众的养老需求和社会提供的养老资源供给相互均衡的结果，将是一个动态发展的过程，养老服务体系建设的目标也必须根据各项因素的变化，科学制定、动态调整、分步骤实施、分阶段达成。

养老服务体系建设的功能定位不准确。当前北京市的养老服务体系建设的建设主要侧重于服务高龄、失能、贫困老人，这一状况对养老服务体系建设的建设十分不利：一方面，使养老服务的对象过少，从而限制了养老服务的市场容量，降低了养老服务业的吸引力，不利于养老服务产业的发展；另一方面，使养老服务的影响范围过于狭窄，限制了其他老年人获得养老服务，影响了养老服务的整体效果。实际上，养老服务体系建设的建设必须定位在以全体老年人为服务对象，以为全体老年人提供丰富、优质的养老服务产品为目标，满足全体老年人的多层次、多元化需求。满足高龄、失能、贫困老年人的养老需求只是社会化养老服务体系承担的功能之一，不是全部。

养老服务体系建设中各主体角色不清。社会化养老服务体系的建设的建设需要社会各主体的积极参与。北京市养老服务体系建设的建设虽然也明确了其社会化发展的方向，但如何实现社会化，政府部门、社区、社会力量、老年人家庭和个人在其中承担何种角色、发挥何种作用仍然没有明确分清。当前的养老服务体系仍然以政府为主导，主推属于政府公共服务范畴的养老服务，如高龄、失能、贫困老年人的养老服务提供；不同社区在养老服务体系中的角色和作用也区别较大，如有的社区积极参与，也有的社区基本不作为；社会力量参与养老服务体系建设的途径、方式和制度化安排仍然缺乏，参与度仍然较低；老年人家庭和个人在养老服务的提供和享受方面也缺乏政策倾斜。

养老服务体系不完备。北京市虽然在“九养政策”中涵盖了众多的养老服务内容，但是部分服务严格限制了适用人群，真正能享用的老年人十分有限。实际上，北京市覆盖所有老年人的养老服务体系并未真正建立，尤其缺乏针对养老服务的制度化安排。特别是，随着人口老龄化和高龄化的发展，老年人的照料需求和精神慰藉需求将显著增加，在一些国家如日本、韩国、德国等为老年人照料进行了制度化的安排，设立了长期护理保险制度。在北京市构建社会化养老服务体系的过程中，引入长期护理保险制度等制度化安排也是必然的趋势，但目前仍然养老服务体系中的一个明显缺陷。

养老服务资源分布不均。以养老机构床位数的分布为例，截至2009年底，北京市城市功能核心区各区的每百名60岁及以上老年人养老机构床位数均不足1张，城市功能拓展区各区除石景山外每百名老人养老机构床位数均不足2张，而城市发展新区和生态涵养区各区县均在2张以上，昌平区更是超

过了10张。资源分布不均带来的严重后果是：部分地区资源供不应求，另一些地区则供过于求，资源紧张局面和浪费局面同时并存，资源利用效率大打折扣。据统计，目前，北京市养老机构床位数的使用率仅六成左右。

养老服务产业发展缓慢。由于缺乏系统的政策引导，北京市养老服务产业的投资主体相对单一，仍然以公共投资为主，社会主体的参与积极性十分有限，以致养老服务产业发展缓慢，影响了养老服务的提供。

三、国内外养老服务体系建设的经验借鉴

（一）国外养老服务体系建设的经验借鉴

1. 系统的制度化安排，提供全面、规范的养老服务

养老的制度化安排日趋完善。在国外养老服务体系建设过程中，政府都注重从宏观上加强政策和法规建设，以使养老服务的对象、内容、标准、机构、管理、工作人员等方面科学化、规范化和法制化。日本、美国、英国等从二十世纪三、四十年代起就颁布了一系列法律、政策和发展规划，逐步形成较为成熟的养老保障和养老服务政策法规体系。这些国家所构建的法规体系内容从最初的仅有经济收入保险逐步扩展到经济保障、医疗保障、照料服务保障和对机构的规范管理标准等四方面内容。下面以老年医疗保险制度和长期护理保险制度重点说明。

老年医疗保险制度提供补充医疗保障。多数发达国家都已建立了覆盖全民的社会医疗保障体系，部分国家又针对老年人口疾病发病率高、收入相对较低的特点，建立了专门的老年医疗保险制度，政府对此进行直接财政补贴或在税收、投资上给予一定的优惠政策。比如：日本1983年建立了老年医疗保险制度，此制度的主要对象为70岁以上老年人及65岁以上不满70岁的卧床者，资金的70%来源于国民健康保险筹集的医疗保险费，30%来源于各级政府财政；美国1965年实施的老年医疗照顾计划，此计划享受对象为年满65岁、缴纳社会保险税在10年以上的老年人和残疾人。

老年长期护理保险制度解决老年人生活照料问题。一些发达国家针对老年人慢性疾病患病率高、患病护理需求大的特点，推出老年长期护理保险制度。该制度于20世纪70年代在美国率先出现，随后德国、法国、卢森堡、日本、新加坡、韩国等国家分别于1995、1997、1998、2000、2001和2008年推广该制度，以作为养老保障制度的一种补充。各国关于老年长期护理保险制度的做法差异较大，比如：覆盖对象的年龄要求不同，日本要求40岁以上，韩国要求65岁以上，美国则给出40-79岁、50-84岁、55-79岁等多种期限选择；美国国民可自愿参加该项保险，日本则是强制执行；保险的资金来源也不同，日本主要由政府出资，个人负担部分占10%，而韩国由保险机构、政府和个人共同承担，美国的护理保险费用主要来自被保险人缴纳的保险费。

2. 社区养老服务是养老服务体系的最重要组成部分

养老社区化趋势明显，政府纷纷支持社区养老服务。近年来，部分发达国家的养老有回归社区的趋势。一些国家开始把大量的养老福利经费用于社区居家养老服务，并制定了一系列促进居家养老服务的政策，使居家养老服务体系更加完备。比如：英国从1999年2月，政府实施了新的国民照料战略，将养老问题纳入社区，对老年人采取社区照料的模式。美国实施的“社会服务街区补助计划”(The Social Services Block Grant Program)在各州力图帮助和支持老年人在家里有能力独立活动，为老年人提供较多的服务项目，如家政服务、运输、供给膳食等，所有居家老人都能获得这样的服务。

社区养老服务注重发动社会力量。发达国家在社区养老服务上强调社会的全民参与。从20世纪60年代开始，联邦德国政府就要求青年人必须到社区去服民役，在养老院、医疗院、环境保护站、社区救济站、残疾人护理处进行社区服务工作，时间为12个月。通过服民役，使他们在上学期间或走上工作岗位之前，了解社会和群众的生活疾苦。而在美国的一些城市，中小學生若要获得文凭，必须参加75小时的社区服务工作，服务内容包括照顾老年人、儿童、残疾人、病人以及为居民进行生活服务

等。

社区养老服务内容丰富。针对不同身体状况的老年人，因其养老服务需求存在差异，社区一般可提供不同的养老服务内容。如为体弱老人和高龄老人提供的社区养老服务有：家务服务，帮老人收拾房间、买菜做饭、陪伴老人等；家庭保健服务，帮助老人用药、换衣、康复理疗、提供个人卫生服务

等；送饭上门；定期探望；电话确认服务，打电话给独居在家的老人，确认老人安然无恙；紧急响应系统服务；监测系统服务，监视老人家中情况并记录他们的行为。为健康老人的服务包括：交通和陪伴服务；老年食堂；法律服务；就业服务；长幼互动服务等。此外，还有一些专门服务：老人日托服务；老人家属咨询和劝导服务；预防性健康服务和防疫检查；健康访问服务；居家日常维修服务；辅助用具租赁服务；对护老者的支持服务等。

3. 机构养老服务多层次，逐渐与社区相融合

发展多层次养老服务机构，承担不同功能。发达国家的养老机构一本根据其功能区分为不同的类型。

如日本的机构养老具有明显的层次性：

- (1) 特别养老服务：接纳生活不能自理，无法在家养老而时刻需要护理的老人。
- (2) 保健院：接纳不需要入院治疗，通过体能锻炼就能恢复的老人。
- (3) 廉费老人院：接纳生活基本能够自理，但由于种种原因无法在家养老的老年人。

美国则区分为：

- (1) 独立式的退休住宅：是为健康老人设计的公寓，标准上除了洗衣之外不设其他公共服务。
- (2) 集合式住宅：提供包括清洗、购物、餐饮等独立生活所需的辅助服务，但缺少医疗服务及24小时生活护理服务，面向无严重疾病生活半自理的老人。
- (3) 托老所：服务对象主要为生活不能自理的老年人。

机构养老逐渐与社区相融合。大规模的机构养老由于缺少人性化、远离亲属等引起了部分发达国家的反思，养老机构建设更加注重与社区的融合。如瑞典的养老机构主要建在市区内，通常与附近居民区融为一体，交通便利，生活方便。同时，养老机构不仅为在院老年人提供服务，而且还利用自身资源为机构周边的老年人安装终端呼叫，提供紧急援助、上门送餐、起居照料等上门服务。养老机构还对社区老年人开放，他们可以到院内餐厅就餐，到活动室中喝咖啡、聊天、阅读报刊和图书等。日本也在提倡养老机构的小规模化和社区化，鼓励个人在其居住区内开办老人院，为周围的老人提供服务。

注重代际互动，加强老年人与年轻人的交往。如建设老人村是法国机构养老模式的典型特点。老人村接纳55岁以上的所有老年人。村内服务设施一应俱全，生活十分方便，但工作人员都是30岁以下的年轻人；村里的泳池，每周免费开放给邻近地区的小学生上游泳课；长假期间还接待老人家属，整个老人村由于有年轻人的存在而充满活力。德国政府于2006年推出了一项叫“多代公寓”的计划。

“多代公寓”的做法是把各个年龄段的人吸引到一幢公寓中居住，公寓中有孩子、年轻人、老年人，大家相互帮助，如同一个大家庭。代际互动的加强有利于老年人的身心健康，增加老人的幸福感和生活质量。

4. 鼓励家庭成员提供养老服务，尽量实现养老服务零距离

各国采取的家庭政策主要面向承担照顾老年人的家庭成员，在税收、贷款、培训等方面给予帮助。比如：日本和新加坡的老人与子女同居的比例很高，主要依靠这种同居型的家庭养老模式安度晚年。在日本，如果子女照顾70岁以上收入低的老人，可以享受减税；如果照顾老人的子女要修建房子，使老人有自己的活动空间，他们可以得到贷款；如果卧床老人需要特殊设备，政府予以提供。新加坡政府则制定了“奉养父母法律”，运用法律手段强制性地使子女承担起照顾父母的责任；同时推出津贴计划，为需要赡养老人的低收入家庭提供养老、医疗方面的帮助；推出“三代同堂花红”，即如与年迈父母同住的纳税人可享有纳税的相应利益，还有鼓励合居的住房方案。此外，美国推行支持家庭照料者项目，通过提供政策咨询、培训或补充性服务来帮助为配偶、老年亲戚和朋友提供照料的人。

(二) 国内养老服务体系建设的实践经验

1. 规划先行，落实目标考核责任

将推进养老服务社会化、发展养老服务事业列入经济社会发展规划、城乡建设规划及其他专项规划。上海市长宁区先后制定了区老年事业发展十五规划、十一五规划、区养老机构床位建设三年实施规划、区居家养老服务工作三年实施规划，有效地推动老年服务事业的健康发展。杭州市将养老事业纳入经济和社会发展规划，把它摆上党委政府的重要议事日程，列入年度目标管理考核体系。汕

头市金平区把养老服务社会化作为全区“民心工程”、“德政工程”纳入到全区经济社会总体规划当中。乌鲁木齐市按照“政府引导、政策扶持，社会参与”的工作思路，立足实际，大胆探索，做到了“三个纳入”，即将养老服务工作纳入全市国民经济和社会发展“十一五”规划，纳入党委、政府重要议事日程，纳入重要目标任务。

将养老机构建设、养老服务体系完善列入为民办实事项目和目标考核责任内容。石家庄市长安区把解决“三无”老人、低保对象等困难老人的养老服务作为年度工作重点，并列为07年为民办“十项民心工程”之一。无锡市把实施“星光计划”、“新增养老床位”、“开展居家养老服务”、“实施薄弱敬老院改造”等养老福利事业作为关注民生的“民心工程”列入重要议事日程和年度考核目标。宁波市2007年把居家养老服务列入政府实事工程；2008年把农村居家养老服务列入政府实事工程。

2.完善社区养老服务设施，搭建社区养老服务信息平台

完善社区养老服务设施。各地区纷纷发力建设社区养老服务设施，完善社区养老服务体系。大连市出台了《城乡社区养老服务中心建设发展三年规划（2010—2012年）》，提出从2010年开始，利用3年时间，按照每所社区养老服务中心至少辐射2000名老年人标准，在全市城乡社区建设255所社区养老服务中心，平均每年完成85所。要求面积在200平方米左右，必须设有“四室一厨”，即：日间休息室、休闲娱乐室、图书学习室、健身康复室和厨房（也可采取集约服务方式，设立送餐点）。吉林省也提出，全省1464个城市社区，力争通过三年（2010年-2012年）努力，实现全省社区居家养老服务站全覆盖。社区居家养老服务站要为老年人提供信息服务、生活照料、医疗康复、文体健身、组织协调等六项主要服务。

建立社区养老服务信息平台。杭州市以“一册三网”为平台，搭建养老服务社会化信息网络。“一册”即编印一本《社区服务手册》，将各类服务信息收录其中，编印成册，分发到每家每户。“三网”即互联网、电视网、电话网。社区建立社区服务网站；利用电视“模转数”时机，在数字电视上开辟“社区是我家”频道；利用“96345”市民电话服务网，打通联盟成员单位与服务对象的沟通渠道。通过“三网”提供的社区服务信息，使服务机构与服务对象能快速、方便地互动沟通，最后实现任何老人、任何时间、任何地点、通过任何通信设备、享受任何服务的“5A”目标。

3.出台优惠政策，扶持社会力量兴办养老机构

发放多种补贴。如天津市对社会办养老机构的政策支持有：（1）一次性建设补贴。对社会办养老机构新增床位，给予每张床位2000元的一次性建设补贴，区县财力与市配比不少于1:1。（2）床位运营补贴。对已开业的社会力量办养老机构和公建民营养老机构，按实际入住老人数，给予每年每张床位600元补贴。（3）用工补贴。对具有本市户籍的下岗失业人员及农村富余转移劳动力，与养老机构签订1年以上劳动合同并从事养老护理工作的，可以享受社会保险补贴、工资补贴和培训补贴。上海市普陀区规定，新增床位每床补贴5000元。

税费减免。湖北省黄石市黄石港区规定，建立社会民间养老机构时，免办证费和民办非企业单位管理费，免缴营业税和所得税。天津市同样规定养老机构减免营业税和所得税。

贷款优惠。天津市规定，对具有本市户籍，符合市下岗失业人员小额担保贷款条件的个人兴办养老机构，可申请2-5万元的小额担保贷款；对持续经营2年以上，设置床位200张以上，需要贷款的养老机构，每吸纳1名护理人员，由市小额贷款担保基金给予2万元额度的贷款担保，担保最高额度不超过50万元；对通过银行按揭贷款购置房屋用于养老机构，与区县民政部门签订3年以上养老用房协议的，可对其按揭贷款每年给予50%的贴息，年度最高贷款贴息额不超过10万元。湖北省黄石市黄石港区规定，需申请贷款的，政府优先办理，银行优先放贷，并且政府承担贷款者所贷款额的全部利息。

资源价格优惠。湖北省黄石市黄石港区规定，社会民间养老机构需要征地的，按当地当时市场价格优惠50%，免交征地税，免费发放土地使用证。天津市则规定，养老机构所用水和煤气，执行民用价格；用电按最优惠价格收费。

4.实施养老需求评估，发放养老服务补贴

建立养老需求评估制度。天津市统一制定了居家养老服务需求评估标准，统一组织评估人员培训，印发了《天津市居家养老服务需求评估表》，由各区县民政部门负责组织对符合条件的老年人进

行照料等级评估工作。上海市长宁区统一引入评估机制，改过去按年龄段实施补贴的简单操作为按身体实际评估等级给予不同标准补贴，使政府补贴更趋合理。浦东新区采取通过整合资源，招募具有医学、康复、护理专业的人员，建立起了一支24人的专业、职业化的养老服务需求评估员队伍，形成了“区级+街镇”的两级评估网络。

发放养老服务补贴。天津市2007年在全市范围启动居家养老服务政府补贴工作，对符合条件的困难老年人给予居家养老服务政府补贴。享受居家养老服务政府补贴的对象为：具有本市户籍、享受城镇最低生活保障待遇、特困救助和抚恤优抚的60周岁以上需要生活照料的老年人。根据补贴对象其所需的照料程度，分为轻度、中度、重度三个等级，每人每月分别给予100元、150元、200元的居家养老服务补贴。上海市长宁区通过政府补贴的方式，对社会救济孤老、低保老人入住养老机构给予每月500-700元补贴，对70岁以上无业老人给予每年1000元的生活补贴；通过政府购买服务的形式，对全区90岁以上高龄老人实现居家养老服务全覆盖。

四、北京市城乡一体化的社会化养老服务体系的基本特征

构建北京市城乡一体化的社会化养老服务体系是一个长期的过程，是一个动态调整的过程，是一个不断创新、不断完善的过程。根据我们的设想，未来北京市的养老服务体系应该具备以下的一些基本特征。

（一）基本特征

以人为本——以老年人为中心，以老年人需求满足为基本出发点。归根结底，养老服务体系是为老年人服务的，因此其构建必须以老年人为中心，以满足老年人的需求为基本出发点。按照设想，北京市城乡一体化的社会化养老服务体系的构建将从老年人的需求出发，按照需求产生、需求识别和需求满足等环节，实行流程化管理，分别建立不同的支持系统。最终实现只要老年人产生了某项需求，必然能通过养老服务体系获得服务，实现“一号（养老服务热线）在手，服务全有”。

城乡一体化——城乡老年人养老服务的同体系提供。城乡一体化的关键是要打破城乡二元分割格局，实现城乡老年人的养老服务（包括公共服务和非公共服务）可以由同一个服务体系提供，二者可得到同样的服务水平、同样的服务可及性。当然同样的服务水平和同样的服务可及性并不一定意味着二者获得的服务绝对等同，由于城乡之间收入水平、生活成本和服务成本等方面的差异，不一定要求完全绝对等同，只要实现了同一制度框架，在制度参数上可以允许存在一定的差异。服务水平可以采用相对水平或绝对水平两种衡量标准，如规定某项服务可分别达到城乡的平均水平就是一种相对衡量口径。服务可及性上服务内容可相同，但获得服务时间农村由于相对分散可能会更长等。当然，在实际操作时，也可对城乡服务成本的差异进行科学测算，在服务时实行同质同价，农村部分成本较高养老服务的差价由政府进行补贴，或是城乡打捆，以城补乡，真正实现城乡一体，同体系、同服务、同价格。

兼容性——公共服务与非公共服务的同体系提供。新的北京市养老服务体系建成后，可以同时承担提供公共养老服务和非公共养老服务的功能。体系建成后，面向全体老年人，任何老年人都可以一定的价格获得养老服务，针对一些可以享受公共养老服务的老年人，如高龄、贫困、残疾等，政府只需向其发放服务券或现金补贴，由其自己在养老服务体系内购买养老服务。这样，在同一个体系内，既可以实现政府提供公共养老服务的职能，也可以满足其他不符合享受特定公共养老服务的老年人的养老需求，同时在两类老年人之间也实现了同服务、同价格。

层次性——不同水平养老服务的同体系提供。老年人的养老需求具有多元化和多层次的特征，养老服务也必须是多层次、多元化的。新的养老服务体系通过建立需求识别和需求满足系统，提供统一的平台（养老服务热线或社区养老服务中心）将不同需求服务商整合在同一个体系中，建立老年人需求与服务商供给之间的联系，实现任何层次的需求均可在体系内找到相应层次的服务提供商的目的。

社会化——全民参与，服务全体老年人。新的养老服务体系是一个开放的系统，任何有志于从事养老服务的个人、企业和其他社会组织均可以参与进来。个人可以提供志愿服务，企业和其他社会组织可以参与养老服务的提供。新的养老体系是为全体老年人服务的体系，任何老年人都可以通过该体系获得自己的需求满足。

规范化——需求可识别、服务有标准、质量可监控。新的养老服务体系是一个规范化的体系。这主要表现在，只要进入养老服务体系中寻求需求满足的老年人，其需求满足过程均处于体系的监控之中，从需求的识别开始，为老年人推荐满足需求的候选服务提供商，再到服务标准与服务价格的全透明，再到事后的服务质量反馈，实行全流程管理，每个环节均制定对服务商的约束和监督条款，实行严格监督，确保服务提供商的服务质量。

（二）养老需求满足过程

养老服务是为了满足老年人的养老需求的，养老服务体系也必须涵盖老年人的养老需求满足全过程。

从老年人的需求满足流程来看（图1），老年人产生了一定的需求后，必须首先有满足需求的能力。但是，由于身体状况、经济状况和家庭状况等方面的差异，老年人满足自身养老需求的能力存在很大的差异，这就要求社会必须进行一些制度化的安排，以保障部分弱势老年人（如高龄、残疾、贫困老年人等）的养老需求满足能力。这些制度化安排通常包括养老保障制度、医疗保障制度、长期护理保障制度、最低生活保障制度、社会救助制度等。

具备养老需求满足能力（主要是经济能力）后，老年人首先要进行自我的需求识别，根据自身需求状况和满足需求的能力，确定不同的满足需求的方式和途径。由此，老年人将进入社会化的养老服务体系中寻求需求满足。

此时，老年人处于这样一个由多个同心圆组成的体系之中：最中心是老年人，外围第一层是老年人的家庭成员、第二层是社区、第三层是企业、社会组织和个人，包括养老机构（见图2）。老年人可以向任何一层寻求养老服务，但最终向哪一层寻求服务，将取决于老从传统意义上讲，家庭成员的养老服务应该属于家庭养老的范畴，不属于社会化养老服务，但是随着社会结构变动和社会发展，社会可以承担更多责任，通过一定的方式使家庭成员的养老服务成为社会化养老服务的一部分，减少老年人对其他社会化养老服务的需求，如对有老年人的家庭实施税收优惠和发放补贴等办法实际上就是一种购买或鼓励家庭成员养老服务的做法，是家庭养老服务的社会化，发达国家在这方面有很多经验，北京市也可以通过这些方式使家庭成员成为社会化养老服务体系的一个组成部分。

社区是满足老年人需求的关键。按照设想，北京市每个社区都应该建立社区养老服务中心，并设立相应的养老服务热线，一旦老年人选择通过社区养老服务中心寻求需求满足时，只需拨打养老服务热线与社区养老服务中心联系。服务中心在接到老年人的热线信息后，马上进行需求识别，为老年人提供可供选择的服务提供商，在老年人选定服务提供商后，老年人可自行也可由服务中心代为联系服务商为老年人提供服务，事后服务中心将对服务的及时性及质量进行回访，并就服务提出改进意见和向服务商认证机构汇报，作为定期评价服务商的依据。

老年人也可以选择机构养老。除公办养老机构应该主要向不能自理的老年人开放外，其他类型养老机构应该完全按照市场化、社会化运作。政府通过鼓励性政策支持社会力量兴办养老机构。

当然，老年人也可以直接向社会上的其他企业、社会组织和个人寻求需求满足。政府可以通过鼓励老龄产业发展，增加养老服务的供给，增加老年人的选择性，同时可以建立一些机制如“时间银行”或养老服务收入免税等措施鼓励个人或社会组织从事养老服务。

因此，纵观老年人需求的满足过程，构建北京市城乡一体化的社会化养老服务体系有三个最关键的部分：一是对老年人养老需求满足能力的保障；二是社区养老服务中心的建设及相关制度的制订；三是实现养老产品和服务的充分供给。

（三）政府的角色定位

政府在构建北京市城乡一体化的社会化养老服务体系的过程中将发挥十分关键的作用。

政府是老年人需求满足能力的保障者。具有满足养老需求的能力是享受养老服务的前提。保障部分弱势老年群体的需求满足能力是政府公共服务的内容之一。

政府是部分养老服务设施的直接投资者。社区养老服务中心建设将主要依靠政府投资，同时一些公办养老机构、社区养老服务设施等也需要政府投资。

政府是养老服务标准的制定者。标准化和规范化是社会化养老服务体系的重要特征，政府必须对服务商进行认证，对其提供的服务设立一定的标准，以规范养老服务行为，保证养老服务质量。

政府是养老服务市场的引导者和监管者。实现养老服务的充分供给有赖于多主体的参与和老龄产

业的发展，而这些都需要政府的政策支持。同时，养老服务市场的秩序也需要政府来保障。

五、相关政策建议

（一）尽快开展大规模的养老需求调查，建立养老需求档案

要建立社会化的养老服务体系，必须对老年人的养老需求进行全面的了解，在此基础上借鉴发达国家经验针对老年人的需求确定社会服务的主要内容，及各种服务资源的配置。建议进行一次北京市老年人口状况普查，重点是收集老年人的个人和家庭信息，并对其需求进行重点关注：老年人目前生活存在哪些困难？有哪些需求？希望以何种形式来满足这些需求？如果提供某些社会服务老人是否愿意购买？如果愿意能够承受的价格是多少？如果目前没有条件进行老年人普查，也可以采用抽样调查来收集这些信息。

为了使社会服务支持体系更好地发挥作用，建议在老年人状况普查的基础上，建立北京市老年人健康和需求档案。如果目前没有条件开展老年人普查，也可以采用社区收集、医院收集、调查收集等多种途径收集老年人的健康和养老需求信息，逐步建立老年人的健康和需求档案，形成一个大的数据库。根据老年人的健康和需求状况，为老人定制个性化的服务。同时，建立与老年人之间的联系机制，随时更新老人的健康和需求信息。

（二）建立长期护理保险制度，提高老人养老需求满足能力

长期护理保险制度可以为需要长期护理的老年人提供一种制度化的保障，增强老年人的养老需求满足能力，提高社会化养老服务体系的服务效率和服务质量。北京市可以在试点的基础上逐步引入长期护理保险制度，在试点阶段，可以由社保机构或保险机构进行运作，同时政府对参保者的保费进行一定的补贴，以吸引人们参与。然后，根据试点经验，逐渐完善，最终建立起北京市长期护理保险制度。

（三）建设社区养老服务中心，开通社区养老服务热线

目前，北京市各社区均设有“星光老年之家”类的老年活动场所，但其职能相对单一，一般很少为老年人提供服务。建议在各城乡社区的社区养老服务中心，作为社会化养老服务的主要依托。社区养老服务中心的职能主要有五：一是负责跟踪老年人的健康和需求信息；二是为老年人提供一些基本的咨询服务；三是建立起老人和其他专业服务机构之间的联系，当老人提出某项需求后，服务中心可以向其推荐提供商以供选择，或是协助其选择；四是对服务进行监督，当老人与服务提供商之间出现矛盾时进行协调，并向服务商认证机构反馈服务信息；五是组织和协调志愿者在本社区的养老社会服务。每个社区开通一个养老服务热线，方便老人通过社区养老服务中心获得医疗、饮食、照护、陪护、甚至是急救等养老服务。

（四）实施养老服务提供商准入制度，保证服务质量

在社会化养老服务体系建立后，老年人可以自行购买社会服务，也可以通过老人服务热线和老人服务中心来寻求社会服务。对于通过老人服务热线和老人服务中心提供服务的企业，实行准入制度，适当提高其服务标准。符合准入制度的企业可以列入服务热线和服务中心的服务商列表，供老人选择。每年度（或半年）对服务商进行评估，服务争议多、服务质量差的服务商将从列表中剔除。对于符合养老服务准入制度的企业，可以考虑进行一定程度的税收减免，增加企业从事养老社会服务业的积极性。同时对于评估合格的服务商，可以考虑根据其服务量给予一定的财政补贴，鼓励其保持养老服务相对优势的性价比。

（五）实行城乡打捆，要求服务商为城乡老年人提供无差别服务

在给予服务提供商优惠政策时，将为城乡老年人提供无差别服务列为基本条件。对于一些实力强、服务范围广的服务提供商，在其服务范围内要既包含城镇社区，也包含农村社区，实行城乡捆绑服务。一旦老年人选定了服务商，提出服务需求，无论其身处城镇还是农村，服务商都不得拒绝，也不得降低服务标准或提高服务价格。当然，也可以培育一些专门为农村老年人提供养老服务的企业，实行一定的政策倾斜，确保农村养老服务不留死角、不降水平、不提价格。

（六）鼓励志愿者参与养老社会服务，积极开发养老服务社会资源

在发达国家的养老服务体系中，志愿者是很重要的一个组成部分，很多陪护、照料、咨询等是通

过志愿者来完成的。政府部门可以加强和志愿者组织的密切联系和合作，随时将养老需求与志愿者组织进行沟通，最大程度地争取志愿者对社会养老服务的参与和支持。

(来源：陕西民政)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/43033>

老与寿命

方舟子说，直到现在已经知道人类长寿冠军，是法国的一个名叫 Jeanne Louise Calment 的妇女，她活到 122 岁。这是完全可靠的。她的出生证书表明，她出生于 1875 年的 2 月 21 日。她 1934 年 59 岁时，送走了她的唯一的女儿，1942 年 67 岁时送走了她的丈夫。1963 年 88 岁时，送走了她唯一的孙子。她 110 岁时搬进养老院。121 岁时双目失明，耳朵差不多聋了，也离不开轮椅，但仍精神饱满，智力正常。1997 年 8 月 4 日逝世，活了 122 岁又 164 天。

2004 年 1 月 11 日与 13 日的《珠江晚报》上，报导了珠海市有 35 名百岁老人。在这 35 人中有 33 人是女性。前 3 名都是女的，三个跨三个世纪的老人。年纪最大的是住在白藤湖附近的 112 岁的黄四妹。她是 1892 年生的。牙没有了，头发也脱光了，但是精神非常好。她和七十岁左右的小儿子和儿媳住在一起，生活完全自理，每天在家周围走动，并且坚持衣服自己洗。112 岁这个年龄离开法国妇女卡门 (Calment) 122 岁的世界记录只差 10 年。卡门夫人已经去世了，而黄四妹还活着，她很有可能打破法国卡门夫人的记录，成为世界上活着的人中年龄最大的人。

比黄四妹年龄小一点的是冯桂香，1898 年诞生的。入冬以来她身体不太好，卧床，需要有人扶持才能下床，她 97 岁那年阑尾穿孔，动手术后慢慢康复。再年轻一点的是 1899 年诞生的李凤英。记者见到她精神矍铄。她住在没有电梯的九楼，还经常下楼，100 岁后腿脚不大灵便才不下楼了。

我在 2004 年 3 月下旬，在餐桌上与日本朋友交谈。我问他现在日本活着的百岁老人年龄有多大，他告诉我 114 岁。这位日本人不是对人的寿命研究过的专家，他的回答不足为凭。

中国知名人士中，寿命最长的是大学者老革命陈翰笙。他 1897 年诞生。与他同龄的略小于他的是宋美龄，2003 年 3 月去世，到现在快一年了。陈翰笙在 2003 年初冬就已经靠现代医疗设备在维持生命。我到北京协和医院病房拜望过他。那一天他见到我时，似乎有想说话的意思，但是气管已经切开，说不出话来了。2004 年 3 月 14 日我得知这位跨世纪老人在 3 月 13 日 21 时 52 分逝世了。他的寿命是 107 岁又 37 天。

社会学家研究宏观问题的关心的是按年度统计和计算出来的预期平均寿命。在我们中国，在新中国成立前，仅有 35 岁。1981 年时是 67.8 岁，而 2001 年是 71.8 岁，20 年中增加了 4 岁。据联合国的资料，2000 年发达国家的人均预期寿命是 75 岁。我国 1981 年发起举行经济社会战略问题讨论的时候，最初提出战略发展目标时，曾经主张争取更高的预期平均寿命。对于预期平均寿命的问题，最近我写了篇文章，在《社会学家茶座》上已经发表了。但是，对于个人来说，关心的是他自己的个人寿命。我还有个概念，叫做“有效寿命”，那就是“生活还有些乐趣，多少还能做一点工作的寿命”。我在有病去治疗的时候，我不想耗费我的“有效寿命”，用“非有效寿命”去替换“有效寿命”。当然可能有这样一种情况，耗费了自己的当前的“有效寿命”换得了以后更多的“有效寿命”。如果我衰弱到什么乐趣都没有，仅仅活着的那个寿命，实际上算不上什么寿命。这就是我的寿命观。我有一个目标，叫做“愿寿长八十万小时”。“长命八十万小时”，就是争取今天到满八十万小时的时候，中间这一段是有效寿命。

我认为“乐趣”两个字很重要，一个人怎样的生活对他有乐趣，是不一样的。黄四妹的乐趣和陈翰笙的乐趣就很不一样的。一个人生活如果没有乐趣，到头来，就有可能产生自杀的念头。人家做寿要我题词，我总是不愿意写“寿”这个字，而愿意写“笑”这个字。这一点我和广东省委书记任仲夷谈过，发现我们是不谋而合。笑，就是生活还有些乐趣。而且生活有乐趣，也是一个长寿之道。我信奉“喜喜”哲学，我不喜欢愁，不喜欢忧。做错了事情当然会后悔，当然要总结教训，从错误中学

习，但是我有一个格言“后悔一小时”。虽然这不是说我看着钟表后悔，只是说不要没完没了地后悔，生活在后悔之中。我主张是取得教训之后，保持积极进取的乐观精神。做到经常乐乎乎的。黄四妹的小儿子就告诉记者，她母亲之所以长寿，心态好是一个很重要的原因。我喜欢学习、工作，也喜欢玩，工作和玩都是我乐趣的源泉之一。

我还想说一点。人类之所以能够与其他动物区分开来，寿命特别长是很重要的原因。其它哺乳动物活到最高寿命的，据方舟子所说，黑猩猩是54岁，接着是大猩猩53岁，狒狒是45岁，罗猴是40岁，这几种灵长类动物我放在一起。接着按照能够活到的寿命长短排列：非洲象70岁强，高于灵长类动物。而棕熊47岁，马46岁，高于上面后两种灵长类动物。狗34岁，狐狸31岁，猪27岁，豪猪27岁，家猫26岁，灰松鼠24岁，绵羊20岁，吸血蝠15.5岁，大鼠5岁，小鼠3岁。而灵长类动物中还有许多比狗、狐狸、猪等寿命短的。但是人类的寿命，的确是哺乳动物之首。学者们认为人类事实上已经达到的最高寿命，离开人类作为一种哺乳动物，可以达到的最高寿命，还相差很远。人类也许活到200岁以上。所以在某种意义上说，所有的人都是“非正常”死亡。可就是这样人类还是能够在他们一生中，有比较长的时间学习到任何动物学不到的知识，达到任何动物达不到的这么高的智能。

（来源：《殡葬文化研究》）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/43032>

养老类型

聚焦老龄化：京津冀协同探索养老产业发展新模式

截至2015年底，北京市60岁及以上的户籍老年人口约315万，占总人口的23.4%。其中，80岁以上的高龄老人占16.2%，完全失能老人占5.5%，空巢老人占50%。高龄、失能、患慢性病的老年人数量的攀升，高龄老人失能化和残疾人高龄化交织，养老照料与老年病防治、康复服务需求日益迫切。

2016年10月26日，北京、天津和河北三地民政部门负责人在天津签署《京津冀智能化居家养老合作备忘录》，通过优势互补、协同合作，促进三地智能化居家养老事业的发展。备忘录明确了五个方面的合作方向：共同探索适合京津冀区域特点的智能化居家养老新模式，加强对智能化居家养老的理论研究；培育一批示范性智能化居家养老社区，带动区域性协同发展；研究制定智能化居家养老服务标准；借助移动互联网、物联网等媒介，为老年人提供更多生活帮助、康复护理、精神慰藉等多方面、个性化、便捷化的产品和服务；发挥三地权威媒体的舆论引导作用，使老年人知晓、接纳智能化居家养老服务。

“去养老院有专人照顾，可还是觉得在家里比较舒服。”许多子女不在身边的老人都有着这样矛盾的心态。而新近流行的“智能化居家养老”模式能较好地解决这一问题，引起了许多老人及其子女的关注。

什么是智能化居家养老？简单地说，就是在居家养老设备中植入电子芯片装置，使老人的日常生活时时处于远程监控状态。智能化系统可及时响应老人的需求，将老人的方方面面都“管理”起来，子女不在老人身边也能随时了解老人在家中的情况。例如，如果老人走出房屋或摔倒时，智能居家养老系统中的手表设备能立即通知医护人员或亲属，使老年人能及时得到救助服务；当老年人因饮食不节制、生活不规律而带来各种亚健康隐患时，智能居家养老设备的服务中心也能第一时间发出警报；甚至，系统还会提醒老人准时吃药和平时生活中的各种健康事项。最重要的是，“智能居家养老”可以在老人身上安装GPS全球定位系统，子女再也无须担心老人外出后走失。总而言之，智能化居家养老，让老人在家中也能过上高质量的养老生活。

京津冀协同养老面临的一大难题便是老年人口数量庞大，而养老服务人员严重短缺，智能化居家养老能有效地解决这一问题。目前京津冀地区的一些养老机构正在进行智能化居家养老的试点工作，实施的过程中会遇到哪些问题？京津冀如何合力推进智能化居家养老？三地协同养老亟需解决的问题是什么？带

着这些疑问,我们走访了天津市武清区养老护理中心。

李奶奶拄着红色的拐杖,一走出养老院住宅区的大门,就指着街边的长椅对一同来的儿子女儿笑说到:“我去那里抽根烟吧,忍不了了。”

整个上午,李奶奶和儿子女儿已经把武清这个养老院逛遍了——这细致漫长的考察过程,也让李奶奶犯起了烟瘾。奶奶一边抽着烟一边说,他们一家是北京人,本来儿子女儿是想带着奶奶去朝阳医院看医生的——结果医院里这人多得离谱。想着也不是什么急毛病,而且儿子由于工作原因前期来武清这里的养老院考察过——说是很不错,三个人索性就出了医院直奔武清。

“我们开车来的,具体也不知道开了多久,反正感觉很快就到了。”李奶奶的女儿说到。她随后笑了笑——坦言自己都没有搞清楚到底出没出北京市。

事实上,武清区养老护理中心位于河西务镇,毗邻北京通州河北廊坊,素有“京津走廊”之称。得益于武清得天独厚的地理优势,作为京津冀三省市交汇点的武清,是国家民政部和市民政局联合建设的国家养老示范基地。从护理中心出发,开车半个小时左右就能抵达北京通州,45分钟左右就能抵达国贸。

作为全国性养老示范基地之一,武清区养老护理中心从建立之初就一直在探索智能化居家养老的路子。从基地的名称上就可以看出,这里与传统的养老院截然不同。传统的养老院一般是两三位老人住一间屋子,个体无法拥有自己的私人空间。而在这里,老人们的居住形式跟居家一样,从一居室到三居室,每月的费用从2500元—5000元不等,老人们可以根据自己的实际情况进行选择。

养老护理中心内部设有云端健康数据采集、传输系统、中央供氧、血氧监测、血糖监测、呼叫系统和24小时无盲区监控系统;在室内安装有全功能电动护理床、多功能电动轮椅、多功能洗澡床和按摩椅等无障碍设备。寓室内配有全套家具家电,淋浴室、卫生设施、紧急呼叫系统以及宽带、电话、有线电视、防火烟感系统等生活设施一应俱全。借助强大的智能化软硬件设备,护理中心能够针对自理、半自理、全护理老人提供不同的护理服务。此外,基地还配套新建了一所一级医院,可以对入住老人进行日常的医护保健。据基地负责人陈圣公介绍,护理中心设有近500张床位,目前入住率已达60%,其中70%的老人来自北京。“如果子女对父母说给他们买了一套养老房,二老肯定特别高兴,觉得这是子女尽孝心;但如果子女对父母说为他们找了一家养老院,二老肯定不高兴,他们会觉得子女把自己当包袱一样甩开了。所以,我们在探索居家养老的过程中一直在强化家的概念,淡化养老院的概念。”陈圣公如是说。

我们去走访的当天,正碰上七八位老人聚在活动中心准备练习合唱曲目。我们说明了来历,热心的老人们就打开了话匣子。通过交谈得知,她们大多数都是从北京过来的。究竟是什么原因让她们愿意来武清养老呢?

张阿姨是从北京昌平的某民营养老院搬到武清养老护理中心的,目前在这里住了快一年,她和老伴住的是120平米的三居室,每月费用5000元,饮食及水电等全包。被问到为何从昌平搬过来,张阿姨提高了声音:“北京的养老院太贵了,每年都涨价,一间房从几年前的三四千涨到了六七千、七八千,还不包括饭费和水电费用,我们实在是住不起了!”

刘奶奶以前住在天津市区的某养老院,居住环境不太好,费用也不便宜。女儿带着她考察了几家养老院后,最后选择了武清养老护理中心,主要是对这里的环境、硬件设施、服务等比较认可,交通也便利。

“我一个人住一居室,四五十平米,宽敞得很!”

秦奶奶(原住址:北京东城区天坛公园附近)自从搬到养老护理中心,北京的住房就一直空置着,没有售卖也没有出租。为何离开北京到这里养老呢?老人家称:“我家房子在五层,是那种没有电梯的老房子,我都八十多岁了,哪里还能爬楼梯呢?”

王奶奶(原住址:北京市西城区)年过八旬,目前和老伴住在护理中心的一套两居室里,每月费用4000元。此前在北京的家里,老两口请了一个住家保姆。保姆月工资四千左右,吃喝的开销也都是雇主承担。可王奶奶觉得保姆只想着拿工资却不好好干活,她对此感到很气恼。自从来到护理中心,她觉得这些烦恼都没有了。她和老伴每月的退休金合计有一万多,护理中心每月4000的费用对他们而言不是什么负担。被问及是住在自己家里好还是住在护理中心好,王奶奶连声说护理中心好,“住得好吃得好,也不用自己做饭,打扫卫生有护工,我们在这儿住着挺舒心的!”

几位老人情况各异,但基本都对武清养老护理中心较低的费用、良好的居住环境、便利的服务设施表示认可。老人们的消费观念比较朴素,就是希望少花钱多办事。从这个角度出发,疏解首都养老需求、

鼓励老人们跨区异地养老,用经济手段进行调节不失为一个有效举措。例如,对于离开北京跨区养老的老人们,可以给予一定的床位补贴等。据了解,一些补贴政策目前已经在天津武清养老护理中心、河北高碑店养老项目和河北燕郊燕达国际健康城3家养老机构进行试点。北京市民政局以每床每月300元至500元的标准补贴给这3家收住机构。而获得补贴的养老机构,将为北京户籍老人发放每月100元的“探亲交通补助”。

2016年年中,武清养老护理中心、河北高碑店养老项目以及河北燕郊燕达国际健康城项目共同被列为首批“京津冀养老协同发展试点单位”。从试点的情况来看,这3家单位都吸引了许多京籍老人跨区养老,智能化居家养老的试点工作取得了一些成绩,但距离真正落地以及大面积推广仍存在不少问题。

武清养老护理中心的每间房子都安装了智能控制面板,原本是为了方便老人管理日常生活的设施,如今却成了摆设。谈及原因,陈圣公有些无奈:“智能化的东西老人们大多不会用,也用不习惯。比如,明明窗帘是可以遥控操作的,可老人们还是习惯于走到窗前手动拉窗帘。”在他看来,智能化设备本身就是一种技术化的东西,有使用门槛,如何引导老人们接受并学会使用先进的智能设备、培养使用习惯,是实现智能居家养老要解决的基本问题之一。

天津市民政局副局长朱峰此前接受媒体采访时称,智能化居家养老还缺乏统一的服务标准,服务处于碎片化阶段,没有成熟的模式。河北省民政厅相关负责人表示,当前智能化居家养老还缺乏政策支持和引导,如该怎样界定企业参与养老服务的资质等。此外,应用于老年人自身和家庭的智能设备造价昂贵,老年人在消费能力和消费理念上都难以接受。

总体而言,目前智能设备的大面积推广还不具备成熟的市场环境,仅仅只是一些试点项目在应用。

在武清养老护理中心,老人们平时会自发组织一些文娱活动。比如,有些老人爱唱歌,就每天约着一起唱唱歌。有老人擅长做手工,就组织大家学习做手工,如今大厅展示柜上陈列着许多老人们的手工作品,色彩艳丽的花卉、造型优美的天鹅等等,看上去十分精致漂亮。

陈圣公称,有些京籍老人在这儿住了一阵,想回家,护理中心从来不阻拦。一般情况下,过不了多长时间,老人自己就回来了。因为在护理中心住习惯了的老人,享受了这里的便利,回到自己家里反而会觉得各种不方便。

当然,住在这里也有烦恼的时候,看病不易就是老人们抱怨最多的事情。护理中心能够为他们提供一些基础的医疗服务,但看病还得去城区的大医院。如果想让老人们安安心心跨区养老,相应的医疗服务配套建设也要跟上需求。其次,京津冀医保目前还未实现互联互通,跨区看病不能实时报销。许多京籍老人每次看病抓药都要去北京的医院,这让他们觉得极不方便。

据媒体报道,2016年6月,京津冀三地民政部门已共同签署《京津冀养老工作协同发展合作协议(2016年—2020年)》,力争在5年内合力破解跨区域老年福利和养老服务方面的身份和户籍壁垒,让京津冀三地老人异地养老无障碍。其中备受关注的京津冀医保互联互通问题,有望在三到五年内全面落地。政策落实以后京津冀三地老人拿着医保卡到任何一个地方,都能看病报销。而这,也正是住在武清养老护理中心老人们的迫切愿望。

(来源:手机人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/43005>

医疗养老两兼顾,孤寡老人住“新家”

为让“五保”贫困老人在老有所养的同时,实现老有所医,平山县积极探索符合老年人需求的“医养结合”服务的新型养老模式,给红色老区的老人们带来便利。“以后我再也不用为犯病担心了。”11月26日上午,坐在崭新的床铺上,刚刚入住岗南镇医养敬老院的西岗南村五保户任拴龙老人乐呵呵地说。

干净整洁的院落,厨房、餐厅、洗澡间、活动室一应俱全;卧室内衣柜、数字电视、电暖器、空调等现代化的设施配备齐全……这就是岗南镇政府和岗南中心卫生院共建的医养结合新型敬老院。岗

南镇医养敬老院的启用，是平山县积极探索符合老年人需求的“医养结合”服务，不断加大精准帮扶力度，打造医疗卫生与养老服务相结合新模式的有效探索，让入住的“五保”贫困老人在老有所养的同时，实现老有所医。为解决“五保”贫困户生活、就医等难题，岗南镇、县民政局不断加大精准帮扶力度，依托岗南中心卫生院优质的医疗资源和环境条件，建立了医养结合新型敬老院。11月23日，敬老院正式挂牌成立，共设计房屋10间、床位30个，建筑面积570平方米，成立当天即入住了4名老人。

“医养结合不光是为敬老院里的入住老人提供养老，而是嫁接上医疗服务，将老人的健康放在更加重要的位置，达到有病治病、无病养老的目的，让他们快乐地度过晚年。”岗南镇中心卫生院院长李红霞说。

(来源:燕赵晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/43011>

养老产业

责任共举，迎接中国崭新养老大时代

2017年11月27日，光大汇晨养老10周年庆典于光大汇晨北京朝来老年公寓盛大开幕。活动以“汇聚·爱”为主题，回顾十年创业历程，展望未来美好前景。光大集团各级领导、入住老人代表、光大汇晨员工及到场嘉宾和媒体共同见证了这一值得铭记的历史时刻。

汇晨养老身为中国养老机构中颇具特色和代表性的品牌之一，十年坚守养老事业，引发社会关注与尊重。他们以家国情怀为担当，以品牌塑造为使命，以一代人锲而不舍、愈挫弥坚的胆识和勇气，以十年初心不改的坚持与热爱，为中国养老事业的推进和深化倾尽华年，付出了不懈努力。

庆典现场气氛热烈，嘉宾阵容强大。活动在“忆往昔”的温暖氛围中缓缓开启。中国光大集团股份公司党委委员、副总经理、中国光大控股有限公司董事会主席蔡允革先生，中国光大控股有限公司执行董事兼首席执行官、光大汇晨养老服务有限公司董事长陈爽先生，光大永明人寿保险有限公司党委书记、总经理张玉宽先生，光大银行总行副行长兼北京分行行长武健先生，中国光大集团股份公司综合金融部总经理陈昌宏先生，中国光大控股有限公司执行董事兼首席投资官、光大汇晨养老服务有限公司董事殷连臣先生，光大金融租赁股份有限公司总裁潘明忠先生，光大控股(青岛)投资有限公司总裁、光大汇晨养老服务有限公司董事杜晓堂先生，光大汇晨养老服务有限公司总经理陈晓钧先生、常务副总经理马剑先生等出席了庆典。

蔡允革先生与陈爽先生代表光大集团和光大控股发表重要致辞，表达了对光大汇晨养老的祝贺和对养老产业的责任与信心;创始人陈晓钧先生代表光大汇晨养老对光大集团和光大控股的倾力支持表达了感谢，并深情回顾了公司十年艰辛历程。

十年前，汇晨养老以民营养老机构的身份进入到中国养老事业。2007年，汇晨第一家老年公寓“北京汇晨老年公寓”正式营业，此后十年深耕细作、初心未改，凝聚了汇晨人艰苦奋斗、孜孜以求的精神，凝聚了众多老人的渴望和期许。截止到2017年底，光大汇晨养老在全国已经拥有9家老年公寓，2家护理院和3个养老服务驿站。服务长者超过万人，运营养老床位4000余张，从业人员近千人。

活动在“看今朝”中达到高潮。蔡允革先生、陈爽先生、武健先生、张玉宽先生、陈昌宏先生、殷连臣先生、潘明忠先生、杜晓堂先生、陈晓钧先生及马剑先生共十位嘉宾一起启动十周年庆典仪式，见证一个汇聚·爱的企业艰辛不懈、华彩永驻的十年。

光大银行与光大汇晨养老“阳光汇晨养老卡”发行揭幕仪式、光大控股与光大永明人寿战略合作

签约仪式、光大永明人寿与光大汇晨养老“光大安心养老计划”合作签约仪式、光大金融租赁与光大汇晨养老战略合作签约仪式等各项签约和仪式在十周年庆典中纷纷达成。

责任永存，情怀筑梦。忆往昔、看今朝，光大汇晨养老十周年庆典活动在爱与力量的美好气氛中缓缓落下帷幕。十年坚守，品牌担当赤子情怀犹在；十年践行，独具匠心再立产业标杆。汇晨十年产业亲历，见证行业革新，光大汇晨养老责任共举，众志成城，迎接中国崭新养老大时代。

北京光大汇晨养老服务有限公司成立于2007年，致力于养老服务事业，为老年人提供多样化、全方位的产品和服务。公司拥有三大运营板块：机构养老、社区养老和候鸟式养老，四大核心服务：养老、护理、康复和医疗。公司在全国主要城市建立养老机构，以北京、上海为核心纵深全国，已开业和即将开业的养老、护理机构达到14家。

北京光大汇晨养老服务有限公司为老人营造温馨的环境，保障每日舒适的生活起居；配备专业医疗护理团队，时刻关注老人的身体健康；提供营养均衡、适老可口的美食；组织丰富多彩、愉悦身心的文娱活动。用关爱父母一样的爱心，呵护每位老人，让他/她们尊享高品质的晚年生活。

（来源：楚北网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/43006>

放眼长租公寓，万科试水养老产业

党的十九大召开后，围绕“坚持房子是用来住的、不是用来炒的”的时代定位，各地共有产权住房试点、住房租赁市场新政密集出台，充分彰显了政府部门建立“多渠道保障、租购并举的住房制度”的决心。政策指引，民心所向，地产企业也积极谋取转型之道。

摆在面前的养老难题

就职于济南某事业单位的徐女士最近有桩心事：自从十年前父亲去世后，独自在老家生活的母亲一直坚持自己居住。几年间，徐女士也接母亲来济住过几次，但每次住不了几天，老人就闹着回家。徐女士了解母亲的个性：一辈子独立、要强的母亲，有很多跟他们无法协调的生活习惯。比如作息，老人习惯早睡早起，而他们家住在没有电梯的五楼，附近也没有什么活动场所，每天五六点起床的母亲，无处可去，又怕弄出声音影响他们休息，常常在客厅里枯坐一两个小时。一起看电视时，母亲知道自己喜欢看的戏曲、电视剧等节目不是他们的“菜”，所以也不好意思完全按照自己的喜好挑选，还有洗澡、泡脚等生活习惯，肯定不如自己在家时随意……生活上的种种不便且不说，更没有来自老熟人朋友的情感交流。以前，母亲身体健康，自己在老家也就算了，但这两年，年事渐高的老人身体状况大不如前，尤其每到冬天就开始三天两头生病，徐女士只好频繁请假往返百公里回老家照顾母亲。更让她后怕的是，去年春节前，老妈在家里突然眩晕发作，挣扎着打电话叫来邻居帮忙才去了医院。

今年一入冬，徐女士就开始考虑把老妈接来照顾。她盘算着，要是有个离家不远、有暖气、环境好、适合老人调养身体的地方就好了。她开始考察、比较市区的租房信息。一番考察下来，徐女士发现，为老人租处满意的居所很难：没有离自己家足够近方便随时去照看的房源，如果选个远的地方，周围人生地不熟，母亲很难适应不说，也没法防范母亲的疾病。同事给她推荐老年公寓，徐女士试着给就近的一家打过电话，电话那头传来的声音很不耐烦：“双人床位，收费3300—5000元不等”，活动场所“没有”、文化设施“没有”。听着这位“服务人员”冷冰冰的介绍，徐女士的心就凉了大半。把母亲像病号一样圈养起来，每天看着这些“服务人员”的冷脸，身心健康可想而知。徐女士只是诸多“养老”族的一个。来自中国城乡老年人生活状况抽样调查（山东）的结果显示：截至2016年底，全省60岁以上老年人口2057万人，占总人口的20.68%，官方介绍，老年人口数量突破2000万是山东人口老龄化进程中的一个重要里程碑，这表明山东已进入了“中度老龄化社会”。作为

人口大省的山东，老龄化形势已经“非常严峻”。

万科“怡园”的养老范本

11月17日，一家带来全新养老理念的“万科商埠·怡园长者公寓”正式发布，这是转型城市综合配套服务商的万科首次涉足养老产业，项目一发布即吸引来众多关注。“做养老的初心正是了解父母之痛与子女之痛，所以希望能够以自己的力量帮助更多老人去获得真正安心、安全、安乐的生活。”济南商埠·怡园长者公寓负责人介绍万科涉足养老公寓的初衷。据介绍，为使老人们能在此找到“家”的感觉，项目主打无处不在的适老化设计。从紧急呼叫系统到无障碍卫生间，从扶手到防滑地板，再到护理床、智能马桶、椅子等，适老化设计遍布，不仅如此，项目的风格设计考究，注重人与自然的融合。发布会后，记者来到位于经三路83号的商埠·怡园长者公寓项目探访。公寓建筑面积6726平方米，由三栋建筑和一个院落构成，交通便利。提供的服务项目涵盖生活起居、休闲娱乐、就医养生等。

信步而行，新中式的装修风格映入眼帘，中国传统文化与现代时尚元素完美融合，风格典雅、清静。项目分室外花园和空中花园、功能活动配套区、安养居住区、后勤保障区四个部分：一楼庭院和辅楼四层空中花园，可以满足老年人室外活动的需求；整整一层功能活动配套区配有音乐教室、健身中心、书画阅览室、棋牌室、一体化多功能厨房等，面积占比大、配套齐全，可供老人们根据自己的爱好自由选择；安养居住区分为单人间、双人间两种类型，共230余张床位。同时设有中西医结合医疗区，用传统古中医的理念协助老人养成健康的生活习惯，提高老人生活质量；后勤保障区则设有行政前台、财务、厨师、营养师等，并有24小时门卫保驾护航。与传统老年公寓比，“在硬件配置、软件服务上，我们肯定是最好的。比如，除了日常起居、医疗照顾，我们每天都会组织丰富多彩的老年活动，像读书会、养生课堂、歌唱比赛、手工课等等，关怀老年人的身心健康。”一位年轻的护理人员自豪地对来访者介绍。当然，与完备的硬件设施、全新的服务配套相对应，怡园的收费也不低：朝阳双人间3400元/床，护理费800—2800。为迎接首批客人，公寓目前推出1999特价房及8.5—9折优惠价。

盈利尚早，放眼长租

“万科投资养老服务产业投资大、起点高，当然惹人瞩目，但按照咱们济南居民的消费水平和市场表现，养老公寓的运营状况恐怕并不乐观，”一位养老公寓经营者告诉记者，“目前济南共有各类养老公寓80多家，但能够盈利的不多。”该人士介绍，养老公寓的收入来源主要靠租费，所以顾客入住率决定了公寓的收入。目前济南市入住率达到80%的养老公寓不超过两三家，大部分公寓入住率不超过50%。制约因素主要是“老年人的经济收入不高”。调查数据显示，山东范围内，老年人收入低于全省平均水平。2014年，山东省老年人全年人均收入为15217.00元，每月平均1268.08元。全省人均可支配收入20864元，老年人收入低于全省平均数。济南华森老年公寓是济南市老年公寓“十佳”，也是最早被认定为“医养结合”项目的老年公寓之一。公寓经营者张雯莉告诉记者，公寓开办以来，凭借收费低廉、爱心服务的口碑已经成为济南市老年公寓的领先品牌，但即便是在各项福利、补贴较高的历下区，开办公寓也是“不赚钱”的。

她举例，华森共有员工40人，平均薪酬3000元/月，仅人工成本一项：每月的支出就12万，他们共有100多张床位，收费标准为2300-3300元，除去人工费用，即使入住率达到80%，也赚不了什么钱。

业内人士指出，即使是以年轻白领一族为目标群的长租公寓，市场的火爆也难掩盈利回报的短板：由于项目前期收购、改造及税收的成本较大，与传统地产行业相比，长期公寓投资回报率不高，回报周期长。“但是租赁业务有较为稳定的现金流，受调控的影响较小，客源与传统的即售业务和其他一些新业务之间有较好的适配，从这些方面来看，尽管业务盈利并不强，但依然是万科的战略业务。”万科广州公寓项目经理表示。万科董事会主席、首席执行官郁亮说，未来，万科将以“人民的美好生活需要”为中心，推进全方位转型，力争成为无愧于伟大新时代的好企业。“我们需要做城市的美好生活场景师为城市生活提供更多美好的可能，上到照顾父母颐养天年，下到给孩子最科学贴心

的启蒙需求，你城市生活里的每一个需求，我们都在为之努力。”

万科计划，数年后，成为全球领先的住房租赁企业。从这个层面来看，养老公寓也是万科战略转型下细分市场的一个尝试。

(来源：齐鲁周刊)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/43042>

原卫生部副部长张凤楼：促进健康老龄化需大健康产业与政府协同

我国的老龄化不仅仅是未富先老，而且呈现不健康的特征。统计资料显示，我国2.3亿老人中，有1.5亿患有慢性病。11月27日，在京举行的以“健康中国全民长寿”为主题的大健康产业研讨会上，原卫生部副部长张凤楼呼吁，促进健康的老龄化，需要大健康产业协同政府，一起为中国人的健康出力。

本次活动由人民日报社《健康时报》和广州创义美医疗器械有限公司联合举办，会议紧紧围绕大健康产业、“治未病”健康预防观念普及、健康长寿进万家等话题，多角度探求“防、养、治”格局形态下的健康产业的新路径。

“福如东海，寿比南山”这是每年家里老人过生日时最常听到的祝福语。可见，长寿是每个老人的愿望，也是作为子女的期待。但是如何才能少得病、晚得病、甚至不得病的享受健康的晚年生活，才是我们每个人需要思考的问题。不仅要活得久，还有活的好，因此要长寿还是得先健康。

张凤楼表示，中国跨入老龄化社会，伴随环境污染，生活方式的改变，近年来，我国慢性病发病呈快速上升趋势，心脑血管病、恶性肿瘤等慢性病已成为主要死因。根据国家卫计委公布的数据，慢性病导致的死亡人数已占到全国总死亡人数的86.6%，其导致的疾病负担占总疾病负担的70%。要想让老年人都能在无病、少病的状态下安享晚年，这就需要大健康产业协同政府，一起努力。

说道长寿，“健康第一、随遇而安、宽待他人、科学保健”16字口诀是中央保健局原局长王敏清老人在现场分享的他的长寿经。“我现在已经88岁，能坚持做到半个世纪不感冒、半个世纪体重稳定，两次喉癌手术之后，最近几年的体检数据依旧算得上合格。”王老说道，除了坚持着16字口诀这，我还鼓励老年人也要多锻炼，能走路的别坐车，能爬上的楼梯不做电梯，这就是平时运动的小细节。

都说“上医治未病，中医治将病，下医才治现病”，江西医学院附属医院心内科主任、心脑血管科专家周玉珍介绍到：“作为临床医生，任何病不去防都会越来越忙。”所以，预防疾病远远要比治疗更重要。这也是百姓健康意识需要转变的地方。不要等小病变大病，大病变重病了才肯去医院。多运动，健康饮食，生活不偷懒都能很好的预防疾病。

对此，创义美总裁王文刚介绍，他们发挥资源优势已在全国大力宣传推广“治未病”健康观念并启动了“高电位‘治未病’健康进万家活动”，还将联合国际健康长寿研究院成立创义美健康长寿研究院，搭建互联网医疗共享平台，实施体验店共享服务模式，构建健康产业共享生态链、强化品牌打造与健康产品开发，进一步满足民众的健康新需求，增强民众的幸福感。

(来源：人民政协网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/43044>

中外专家成都热论老龄医养现状

11月28日，由四川省卫生和计划生育委员会指导，成都市卫生和计划生育委员会主办，成都市第八人民医院（成都市慢性病医院、成都市老年服务实训中心）、成都市医养结合促进会承办的四川省第一届医养结合国际峰会在成都隆重召开，来自国家卫生计生委、北京、上海、香港等尖峰人物，美国、法国、加拿大、澳大利亚等知名养老专家以及医养行业精英400余人出席此次峰会，共同探讨医养结合、长期照护等老龄社会的热点问题。

此次峰会以“聚焦热点共探医养”为主题，共同探讨医养结合的现状、发展痛点以及未来趋势，分享医养结合的创新举措、先进经验和亮点成效，积极寻找中国特色的医养结合发展道路。大会探讨内容丰富，从医疗到养老、从照护到培训。大会专家阵容强大，从政府到基层，从专家到管理者，从博士后到董事，从国际专家到国内学者；探讨内容丰富，从医疗到养老、从照护到培训；视角广阔、内容丰富、论点精彩，对我省医养结合、长期照护工作乃至整个养老服务业的探索与实践都具有非常重要的意义。

在主旨演讲环节，国家发展和改革委员会社会发展研究所社会事业室副主任邢伟讲到了国家大力支持和鼓励医养结合发展，相继出台了一系列推进医养结合的相关政策，成都紧跟国家步伐，在医养结合方面进行了积极的实践和探索。成都市第八人民医院院长陈芍分享了《老年医院“六位一体”医养结合模式探索实践》。陈芍院长以成都市第八人民医院近十年在医养服务工作经验为样例，结合国内老年医院的医养服务现状，围绕老人医养条件的“刚需”，谈及老年医院医养结合模式的探索和实践。

会场学术交流氛围浓厚，与会者通过此次国际性的会议，进一步探讨和思考医养结合及长期照护工作的困难和对策，汇聚起各方的力量和智慧，尽早实现老年人“病有良医、老有颐养”的目标。

11月29日上午，来自全国各地的医疗、民政及养老机构参会代表近百人现场参观了成都市第八人民医院医疗区、照护区、宁养区、康复区等特色服务区域以及具备卫生和人社双重资质，可以开展护理人员、养老护理人员专业培训及鉴定的培训区，并对医院医养结合工作给予了肯定和好评。

（来源：华西社区报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/43046>

智慧养老

智能化+适老化，创新为老服务热门赛道

11月28日，第四届创新为老服务大赛在上海市青松城举行决赛，来自全国各地的十强项目进入终极PK。从海选阶段100多个项目中脱颖而出十强项目大多属于“智能化+适老化”的创新组合，这是国内创新为老服务的热门赛道。

第四届创新为老服务大赛强调推动新技术、新设计、新模式、新理念在为老服务中的应用。自2017年7月大赛启动以来，主办方从全国各地收集了100多个创新项目，最终入围决赛的十强项目中，一半属于“智能化阵营”，比如适合老年人使用的智能电视、智能睡眠监测系统、通信设备、智能音箱、医养云平台；一部分属于专业的“适老化阵营”，比如帮助老年人上下楼的爬楼机设备、家庭适老化改造项目；此外还有聚焦老年服务的环保艺术、家庭护理、养老护理项目和产品。

本次大赛由上海市老龄工作委员会办公室、中共上海市委老干部局、上海市经济和信息化委员会、上海市老年基金会指导，上海科技助老服务中心等多家机构承办，SMG融媒体中心等多家机构协

办。主办方介绍,大赛以“科技+”为内容,寻找老年人真正需要的创新项目并助其成长,聚焦健康、安全、社交、出行、娱乐、购物、理财、学习八大领域。

本届大赛特设了两个板块“创新为老,青春接力”和“我的生活我来做主”。前一板块邀请100多名中小學生“开脑洞”设计为老服务产品,孩子们想出了能让爷爷奶奶周游世界的VR眼镜,集聚防滑、保暖、按摩、测健康数据的神奇鞋等等。“我的生活我来做主”板块是让老年人设计自己的养老生活,方鸿儒老人勾画的“一台电脑、一只股票、一篇文章、一本书,外加一老翁”的养老画面引发了很多共鸣。

据悉,大赛优秀项目将得到媒体传播支持和各类孵化服务。

(来源:文汇网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/43061>

省部级智慧健康养老项目落户甘肃兰州

2017年金秋季节,国家三部委共同印发了《智慧健康养老产业发展行动计划(2017-2020年)》,到2020年,基本形成覆盖全生命周期的智慧健康养老产业体系。甘肃省民政厅省级智慧健康养老平台秉承“健康中国战略”部署要求,采用基层服务和智能管理同步规划、重点区域先试点再推广的建设模式,在甘肃省内近40个基层养老服务点提供一站式智慧健康服务产品与平台,这种模式在全国具有重要的示范意义。

徕康医疗信息软件技术有限公司作为此次甘肃省民政厅首个智慧健康建设项目的中标承建方,为甘肃省民政厅搭建智慧健康养老服务提供产品与方案支持。此次项目建成后,智慧健康养老服务平台将实现与全省养老智能服务的互联互通,给养老机构构建了省内跨区域全方位的智能养老服务,一站式建档与体检,实时动态采集全省养老人口健康分布数据、体征特点数据、健康监管数据,通过大数据挖掘分析和可视化展示,使民政部门快速掌握养老群体基本信息及变化趋势,为堵塞民政养老健康管理服务漏洞、辅助民政调控决策、保障养老健康安全提供技术支撑。同时,平台将嵌入徕康医疗具有自主知识产权的一体化电子健康库技术和区域识别码技术,开展智慧养老群体特点检索与分析、健康服务追溯及人员体征趋势变化等特色应用,大大提升民政系统的监管水平和管理效率。

徕康将继续以国家智慧健康推动者的身份,携手各级合作伙伴,积极参与全国各地智慧医疗健康建设,为构建19大提出的“积极应对人口老龄化,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境,推进医养结合,加快老龄事业和产业发展”要求,为完善国民健康政策,为人民群众提供全方位全周期健康服务做出贡献。

(来源:中国网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/43053>

社区健康养老的智慧商机

人工智能在养老方面会有怎样的应用?最近,年逾八旬的陈金锄老人在自家所在社区——晋江市梅岭街道晋阳社区智慧型居家养老服务站有了一番切身的体验:在工作人员的引导下,他按照设备的指示操作,刷身份证登录系统,检测身高、体重、体温、血氧、血糖、心电图……短短十几分钟,体检报告就出来了。同时,这些数据上传到后台,供服务站签约的家庭医生作出诊断。这是晋阳社区今年引进“智慧养老建设方案”建设的首个社区智慧型医养结合居家养老服务站,通过居家养老信息化

平台，打造“没有围墙的养老院”。近年来，国家连续出台多条政策强调，未来要兑现“智慧健康养老”，即借助互联网、云计算、大数据、智能硬件等现代信息技术产品，实现个人、家庭、社区、机构与健康养老资源的有效对接和优化配置，从而推动健康养老服务智慧化升级，而政策也一直在鼓励社会资本进入这一领域。

智慧养老：健康管理+养老服务

在晋阳社区智慧型居家养老服务站，记者看到，这里除了有老人活动休闲场所、心理咨询室等配套外，还配备高科技智能设备——健康体检一体机、身体康复训练机的健康体检区，以及医疗问诊处，每周固定时间安排签约医生前来坐诊。该社区的这套“智慧养老建设方案”，由福建卓展科技有限公司开发设计。卓展科技提出“互联网+智慧养老”解决方案，通过居家养老服务平台，将健康管理和养老服务结合，促进和规划监控健康大数据应用。“对我们老人来说，这里实在太好了！以前有事就要跑医院，走不动，现在太方便了。”服务站里的这种便捷服务，得到了陈金锄等社区老人的连连夸赞。“我们社区已经为65周岁以上的221个老人建立了健康档案，并依托居家养老服务站信息平台，对老人健康状况实时监测。”梅岭街道晋阳社区党支部书记、居委会主任钟鸣扬告诉记者，居家养老服务站定期开展免费健康体检活动，并将体检结果录入居家养老服务平台，家庭医生登录账户可对老人进行健康分析，做出健康预警，及时掌握状况，做好跟踪管理。同时通过手机APP将数据通知老人家属，让家属及时配合医生共同做好老人的健康监测与管理。据悉，目前，晋江已有10多个社区正在推进智慧型居家养老服务站的建设。在泉州丰泽社区，由泉州医高专护理学院采购提供的一批智能腕表，也为这里高龄、失能、独居的100位社区老人带来实时监测。据介绍，这种智能腕表可以随时测心率、计步、睡眠监测、定位，如遇紧急情况可按键报警求助，后台会自动定位，并派出相关人员、通知家属及时提供救援。

发展趋势：政策红利+民间资本

随着物质生活条件的改善，人们健康意识的提升以及人口老龄化时代的到来，“互联网+智慧养老”成为社会发展的一个必然趋势。近日，国家卫计委发布《“十三五”健康老龄化规划重点任务分工》通知，明确指出13个部门关于“十三五”健康老龄化规划重点任务各有分工，并呼吁鼓励社会资本积极参与。通知指出，到2020年，65周岁及以上老年人健康管理率必须达到70%。启动老年人心理健康预防和干预计划，为贫困、空巢、失能、失智、计划生育特殊家庭和高龄独居老年人提供日常关怀和心理支持服务。“智慧养老涉及健康领域，而这样的平台背后不仅仅涉及多功能、大数据，更涉及家庭成员相互之间的关切，更需要社会大众的共同推动。”卓展科技负责人郭卓君表示，一方面智慧养老和健康相关，一方面健康攸关每个人，实质上是一场全社会共同参与的“马拉松”，需要大家一起推动。卓展科技提出的“互联网+智慧养老”解决方案，就是借用先进的互联网技术、云技术、大数据和物联网技术，有效运用通讯网络、智能呼叫、互联网等科技手段，以信息化、智能化呼叫救助服务平台为支撑，建立老年人信息数据库，提供紧急援助、生活照料、家政服务等基本服务，并以社区为依托，有效整合社会服务资源，建立完善的居家养老服务体系。

记者在采访过程中也了解到，泉州医高专正在开展一个重要课题研究建设项目“智慧养老平台”。负责这一平台建设的泉州医高专护理学院副院长李辉表示，智慧养老首要关注健康问题，目前该院在丰泽社区开展的腕表监测，对于社区老人健康数据采集和分析将起到基础性作用，“相信在国家多重政策的支持下，智慧养老将迎来春天。”

（来源：泉州晚报社）

全球老龄化现象加剧，康复机器人将成“刚需”

近年来，康复机器人迅速发展为新兴的康复治疗技术，成为机器人技术在医学领域的新应用。康复机器人的出现极大的降低了康复师的工作量，提高了康复师的治疗效率，并能促进患者的主动参与、客观评价康复训练的强度、时间和效果，使康复治疗更加系统化和规范化。

随着全球老龄化现象的加剧，康复机器人成为专家、学者关注的焦点。作为生物医学工程的分支领域，康复机器人融合了生命科学、工程学、计算机科学、心理学、康复医学等多个学科，其研发目标尤其侧重于临床实用性。

传统的康复程序依赖于治疗师的经验与徒手操作技术，随着病人数目迅速增大，节省治疗时间越来越成为关注的问题。

近年来，已经有很多研究涉及机器人在协助残疾者康复训练的作用，康复机器人是一种通过机器带动肢体做成千上万的重复性的运动，对控制肢体运动的神经系统刺激并重建，从而恢复肢体功能运动的新的临床干预手段。

据有关机构分析，2015年全球康复机器人销售额(行业规模)为5.77亿美元，预计到2020年，市场规模将达到17.3亿美元，复合年均增长率达24.51%。康复机器人市场在美国欧洲等发达地区的市场份额及增速要明显高于发展中国家。

康复机器人能够帮助患者进行科学有效地康复治疗，有效促进神经系统的功能重组、代偿和再生，有效延缓肌肉萎缩和关节挛缩，提高患者的肢体运动能力，使残障患者能够不需要借助轮椅就能行走等。同时也解放了康复治疗师的部分体力，优化了医护资源，让治疗师更加专注于病人，能够更好地利用他们的临床技能来为病人提供更优质的医护。

社会需求、技术革新和人机智能融合极大的促进了医疗康复机器人的发展。医疗康复机器人涉及人类生命健康的特殊领域，存在潜在的经济市场，已被多个国家列为战略性新兴产业，我国也需进一步大力开展医疗康复机器人的研发，推动该战略新兴产业的发展，以应对我国国民对健康服务的需求(医疗、康复及老龄化)。

上海交通大学生物医学工程制造与生命质量工程研究所所长曹其新表示，“由于目前康复医师的匮乏以及人口老龄化所带来的刚性需求，发展国内康复机器人非常迫切。”

但是，曹其新也指出了当前康复机器人发展的不足之处：“现有的康复机器人产品功能相对来说比较单一。”的确，康复机器人在可穿戴性、可控制性以及安全性上面临诸多挑战，设备需要达到多功能的目的，还必须与人互动，并呵护人类的身体。

总的来说，全球康复机器人呈高增长态势，相比国外，国内产品接受度、厂商研发投入、政府支持力度以及医疗保健支出等四大因素将成为未来发展的重要阻碍。但随着国家各项政策的不断推动，加之中国广阔市场的优势，中国的大量实验应用数据以及康复机器人专利申请数量正在不断增多，对于国内欧美垄断的康复机器人市场正在不断发起冲击，凭借技术上的不断突破，未来中国有望在康复机器人等市场实现弯道超车。

(来源：智能制造网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/43017>

银发时代“适老化”，智能家居或成未来行业蓝海

“智能家居”这个词充满了现代感和科技感，而这种先进的技术产品，大部分都是为年轻化的消费者所提供的。虽然消费者的年轻化是主流，但是不应该遗忘老年人。当今社会呈现出老龄化趋势，被家庭和社会“遗忘”的老年人群，由于一批批“新人”的加入，始终很庞大，他们应该被照顾到。这是需求，也是市场。2017年即将过去，盘点这一年，我们会发现人工智能、智能音响、智能+地产

等热词频出，这新一波新的技术发展，全部都在改变消费者的日常生活，悄然间也推动了智能家居的格局变化。巨头企业纷纷入局，科技公司如华为、小米，电商平台如阿里、京东，互联网公司如腾讯、百度、360，传统家电厂商如海尔、美的，扎堆式的进入这片“蓝海”。

家居产品越来越“聪明”

智能家居市场得到了包括资本在内的资源聚焦。智慧社区体系化解决方案与客户数据反哺，智能化驱动下的酒店科技创新，运营商加速布局智慧家庭业务，正不断衍生着全新的市场机遇。

国内的消费市场，对智能化家电产品很受欢迎。92%的消费者表示在了解产品详情会考虑购买。其中包括智能电视、智能电灯、智能空调、智能摄像头、智能洗衣机、智能电冰箱、智能空气净化器是大众最想购买的几类智能家居产品。就目前情况来看，单品智能家电类型的 App 在装机与活跃上均较低，集中控制类 App 装机与活跃上均明显高于前者，反映出用户更倾向于使用一个 App 控制所有电器，围绕品牌研发的系列产品更有市场，比如小米的产品。智能产品以用户为交互入口通过硬件、软件、服务、内容等为消费者提供用水、安全、空气、美食、健康、娱乐、洗护等全方位的智能解决方案，这些正在改变人们的生活。家居不再具有单纯的功能性，智能语音控制系统的内部集成了数千条语音命令，可以控制温控器、灯光以及全宅系统，还能跟人进行对话。音响已经不再只是听音乐的工具，灯光也不再只是简单的变换颜色而已。冰箱除了保存食材，还能通过智能系统帮人们分析食材情况，缺少的东西可以直接通过屏幕显示出来。电视可以在家感受到影院效果，人工智能语音控制，立体音效，护眼效果，直接联网看视频。微波炉的微电脑操控可以智能选择菜单进行烹饪，根据不同场景切换不同的加热方式。

这些新技术，提升了生活效率和舒适度，用户只需要在手机或者家电上按几个按键就可以实现。大多数年轻消费者都不用看说明书，就能掌握调控步骤。但是对于老年人来说，这一切显得太过聪明了。

银发时代需求旺盛

人口老龄化是国内社会没有逃开的局面，老年人口数量“强壮”增长，尤其是最近几年。到2020年，中国60岁以上人口将达到2.48亿，到2030年这个数据将超过3亿，到2050年，中国老年人口将增至4.8亿，占到全球老年人口的1/4。目前，有近50%的老年人正过着“空巢”的生活，其中将近80%则选择了居家养老。尽管老年人数量巨大，但对现在的智能家电接受度却很低。并不是老年人不接受这些智能产品，而是太过聪明的功能成了他们使用的障碍。在智能手机普及的市场，为了老年人的使用，应运而生了“老年机”这个系列产品。天语、TCL、长虹、金立、飞利浦、海信等推出了老人功能机，主流品牌也推出了系列产品，比如华为G5000，中兴D&M老人机、联想MA388、TCL晚美，长虹GA918、海尔智爱老人机等等、三星的MasterDual。

在智能手机的使用上，60岁以下的消费者接受度很高，但65~70这个阶段的老年人来说，手机或许更倾向于简单实用。尽管有着个需求，但相比智能机的产品研发，老年机都很简单，市面上的老年机价位基本在300~1000元左右。显然，在企业看来，老年人的消费水平低于他们研发新技术的投入。

目前老年机的功能基本包括，超大触控屏幕、超大字体彩色、超大拨号键、超长待机、大音量语音播报等功能。尽管满足了老年人的基本需求，但显然手机厂家并没有把功能提升到“便捷智能”得想法。

从表面上看，是老年人无法跟上智能科技得发展，而事实上人到一定的年纪，接受新生事物的能力会降低。最主要得是消费市场并没有为他们打造得“智能产品”。到目前来说，市场为老年群体开发设计的智能家电几乎为零。

被“遗忘”的老年群体

在消费市场越来越年轻化的趋势下，企业们均将目标消费群体定位为年轻人，消费群体主力部队

渐渐以80、90后为主。面对老龄化社会的加速到来，老年人群体似乎暂时被遗忘。

在家电快速更新换代的步伐中，中国家庭的绝大部分家电已经被智能家电替换下场，其中彩电、空调领域已全部拥有智能产品线，预计到2018年，智能空调的销量将占比70%，而中国智能家居市场规模将达到1300亿元，5年之后市场需求能达到1.5万亿元。伴随而来的问题是，家中渐渐年迈的中老年人群体对这些“新兴事物”难以理解，更不会操作，遥控器按键多字体小、部分名词看不懂，智能电视页面层级和步骤细分，中老年群体对此一片茫然。目前，即便老年人家电也推出良久，但仍停留在噱头层面，迟迟没有进展，老年人家电市场尚处于一片空白，究竟是家电产品不给力，还是老人理解能力差？其实中青年的消费总量可观，但老年人的消费能力也不弱。中国社科院研究指出，2020年我国老年人退休金总额将增长至28145亿元，2030年将达到73210亿元。假设按2亿空巢老年人计算，每5~10年需更新家电，保守估计，仅城镇空巢老年人每年产生的家电需求就超过600亿元。老年人弱化的生活能力，更需要智能化家电的辅助，尤其是适合他们使用的产品。比如“一键”完成配套功能；涵盖老年人常用语，可以互动的语音功能；可以不弯腰使用的洗衣机……为这以人群细分产品是很有必要的，让他们硬去接受不合适的产品，似乎也不近人情。

虽然消费者的年轻化是主流，但是不应该遗忘老年人。沉浸在现在科技化生活的年轻群体，在时间的推移下，总有一天也会感受到新技术的不友好，会开始晕10D电影，不习惯商家扫指纹直接扣款，总是把手心里的虚拟屏幕上的开冰箱键和开电视键搞混，和“当下”的生活开始“格格不入”。

“适老性”或成家居行业蓝海

在老年人群体掌管主流消费市场的年代，智能化尚未被发掘，洗衣机只有几个必要的功能按钮，冰箱还不算必备家电，电视机尚在使用天线和“信号锅”；现阶段，智能洗衣机拥有超过20个功能按钮，冰箱开始能够看电视发邮件，老人们不知道如何打开电视，并且每一个步骤都步步惊心，生怕按错了地方。伴随着中国的老龄化进程加剧，老年市场的缺口越来越大，厂家如若能推出一些如同老人机一样功能简单、实用性高的老年家电，该市场也必定会成为众厂商风起云涌的地方。老龄化的来临，使得老年人阵容不断壮大，适用于老人的产品、按摩椅、保健品持续走俏，《中国老年人家电需求调研报告》预测，未来我国每年产生的老年家电需求规模将超过600亿元。据业内人士相关研究报告显示，我国老年人的消费观念正由以前的储蓄为主型向生活改善型转化，并将改善生活质量作为生活的一大重点，由此引发“银发经济”的到来，据奥维咨询预测，仅在城镇空巢老年人家庭，每年产生的老年家电需求规模就超过了600个亿。事实上，针对老年型家电的产品在设计细节上大有作为的空间，比如，电视机可设置为语音控制的模式，老年人通过语音即可实现对电视机的开关、转换节目等操作，同时在内容设置上，可尝试推出老年人感兴趣的养生保健类节目。洗衣机上，针对老年人弯腰不方便的特点，可在开门方式、投放衣物角度等多方面的细节上做出改变。

操作的简便化可谓家电企业开拓老年型家电的有效武器，如市场上出现的各型号的微电脑模糊控制自动洗衣机，承诺用户“只需轻轻一按”给老年人带来了操作上的便利，许多家庭影院产品则普遍运用数字影音技术实现“一个手指控制各种功能”，这对老年人的而言可谓轻松即可享受电视机带来的娱乐。

由于老年人身体机能逐步退化，这类群体更需要智能化的家电辅助生活，解决生活中的障碍，业内人士认为，家电企业应致力开发真正“适老化”智能家电产品，推出功能少但操作简便，或者推出专为老年人而设计的语音提示、定时提醒、声音控制等多种服务功能的家电产品，让老年人的晚年生活实现真正的智能化。对于整个中国家电产业而言，面向差异化需求和人群，进行家电产品的细分化研发推广，将是大势所趋。面对日趋严峻的老龄化进程，未来家用电器还需在“适老性”上狠下功夫。

(来源：中华建设网)

养老培训

浦东养老机构青年管理人才训练营开营，建上海养老行业培训标杆

昨天，浦东新区首个养老服务机构青年领军人才训练营开营，来自浦东 20 余家养老机构、长者照护之家、老年人日间服务中心的负责人和骨干员工聚集在浦东新区公益园，他们在为期 13 天的培训中“加速学习”国内外养老行业的最新理念和技术。

学员平均年龄 33 岁

根据去年初发布的《上海养老服务发展报告（白皮书）》（以下简称《白皮书》），明年底前，上海 60 岁以上户籍老年人口总量将突破 500 万，到 2020 年，全市常住老年人口总数将超过 570 万。对于正在“变老”的上海，挖掘和培养一批优秀、稳定、可持续的养老护理人员和管理者队伍，迫在眉睫。“很多养老院的院长到了年纪却无法退休，因为找不到年轻的接班人。”浦东新区福利企事业单位管理所所长齐海冬说，养老服务机构缺乏青年管理人才，已成为制约养老服务发展的重要因素之一。此次参与训练营的 20 余名学员平均年龄 33 岁，这令齐海冬颇感欣喜。训练营学员代表、陆家嘴社区长者照护之家的负责人施君洁今年 34 岁，护士出身的她有 15 年临床护理和管理经验，今年开始担任长者照护之家的管理者后，她发现不少事情都要从头学起。她说，从护理岗位转到管理岗位，还须充分熟悉养老政策、财务管理知识等各种内容。

专业知识变得愈发重要

《白皮书》显示，到 2020 年，上海养老机构床位将达 15.9 万张，“十三五”期间全市建成的社区综合为老服务中心将超过 200 家，社区日间服务中心等托养机构也将达 800 家。随着养老服务机构数量增长，专业知识在老年护理工作中正变得愈发重要。“老年护理不是只管吃喝拉撒，护理团队能否对常见疾病早发现、早干预，才是养老服务机构重要的价值体现。”施君洁说，护理团队应熟悉心血管疾病、心脏病、高血压及其引起的脑中风等老年人常见病的知识，具备早发现早预防的能力。对于管理者来说，充实护理员队伍的专业能力，激励他们为老人提供更好的照料，也是一项长期课题。

浦东新区民政局副局长庄大军说，此次浦东开设养老机构青年管理人才训练营，不仅要挖掘和培养优秀青年人才、打造高素质养老人才管理梯队，更要建立上海养老行业培训标杆。

（来源：解放日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/43014>

健康管理

人过六十有“六怕”，句句大实话！

人总是这样，年纪越大，心里越害怕。虽然说太担心了，不利于身心健康，但 60 岁以后，有 6 件事不得不怕，不得不防！只要防范好了这“六怕”，延年益寿、幸福快乐根本不是问题。

第一怕：最怕跌倒卧床

对年轻人来说，摔个跟头一般不算事。可是，老人如果摔一跤，就是大事，很有可能从此卧床不起，甚至不幸辞世。因此，从医生到老百姓有个普遍的共识——老人经不起一摔。数据显示，我国60岁以上的老人中，每年因跌倒造成伤害的达2500万人。老人一旦摔倒长期卧床，不但会加速身体衰退，还会引发焦虑、抑郁情绪，严重影响老人的身心健康和生活质量。

如何预防：

- 1、注意补钙，预防骨质疏松。如多喝牛奶、多吃虾皮等含钙高的食物，并养成晒太阳的好习惯。
- 2、活动要慢。不论是从床上起身，还是外出走路都不能着急，以防意外。
- 3、要增加体力锻炼。多活动髋关节，通过练习单腿站立来保持平衡能力。
- 4、改造居室。居室家具摆设要方便老年人行走，地面要防滑，通道应无杂物堆放，浴室、洗手间要装有扶手；

第二怕：最怕认知障碍

老年认知障碍（俗称老年痴呆），大多数患者年龄超过60岁，65岁之后，年龄每增加5岁，发病率就会增加一倍。有人说这是“得起不起的病”。因为在整个患病过程中，除了不能自理，还有可能出现各种意外，给个人、家庭都带来了沉重的经济和精神负担。

如何预防：

- 1、可降低认知障碍症危险的5种食物：豆类、杏仁、鱼、菠菜和咖啡。
- 2、要多听音乐和读书、看报，学习一些新爱好、新语言，尽量活跃脑细胞。
- 3、要多运动，如坚持散步、打太极拳、做保健操或练气功等，促进神经生长素的产生，预防大脑退化。

第三怕：最怕失眠早醒

传统养生学认为，“药补不如食补，食补不如睡补。”最简单、有效的养生方法就是睡觉。充足的睡眠对身体确实有很多好处，可以让大脑休整，让肝脏自我修复，让免疫系统更加强悍等。但在老年人群中，失眠的患病率高达50%，这是由于老年人主控睡眠的松果体素分泌减少，对睡眠的调节能力减弱，入睡时间延长，深睡眠时间减少，导致失眠发生率高。

如何预防：

- 1、老人应在每晚12点前睡觉，晚上睡觉的时间有7小时，甚至5.5小时就够了。
- 2、晚间睡眠质量不好的老人，最好养成午休习惯，时间不要超过1小时。
- 3、如果短期失眠，建议采取一些措施改善。比如，进行深长的腹式呼吸；也可以临睡前，来一段柔和、单调的音乐；养成每天睡前用温水(40℃~50℃)洗脚、按摩脚心和脚趾的习惯。
- 4、如果失眠超过6个月，属于长期或慢性失眠，应咨询相关专家。

第四怕：最怕营养不良

研究显示，人上岁数了，基础代谢和体力活动水平降低，应减少能量的摄入，但对很多营养素的需求反而增加。通过合理的饮食调节，微信搜索“大国明见”可满足老年人对多种营养素的需求，还能延缓衰老，预防慢病，达到健康长寿的目的。但是人到了老年，由于牙齿松动、咀嚼困难、内脏器官萎缩、胃液分泌减少、肠胃消化吸收能力衰退等，特别容易营养不良。

如何预防：

- 1、记住老人最该补充的8种营养素：蛋白质、钙、铁、锌、维生素D、维生素A、维生素B1、欧米伽3脂肪酸。
- 2、建议老年人每天摄入蔬菜400~500克，水果200~400克，保证每餐有1~2种蔬菜，每天吃2~3种水果，并注意种类、颜色的搭配。
- 3、建议每天应1-2瓶奶、1-2个鸡蛋，每周内都应保证有猪肉、牛肉、鱼、虾、鸡肉。

第五怕：最怕孤独寂寞

老年人离退休后，或因为不用上班远离了社会生活，或因为子女独立成家成了空巢家庭，或因为

行动不便逐渐和亲朋好友疏远，所以经常感到孤独。年孤独的危害极大。有专家研究认为，孤独的人得病的概率要高，还易产生悲伤感或抑郁情绪，成天精神萎靡，久而久之会转化为严重的抑郁症，甚至有轻生念头。

如何预防：

- 1、老年人要自己打破孤独，只有更多地融入社会，才能远离子女在外的孤独寂寞感。经常走出门，和老朋友聊天、散步、逛公园，都有健脑健心的效果，易于延年益寿。
- 2、主动走向社会交朋友。不但旧朋友应当保持联系，而且还要交新朋友，使生活变得丰富。

第六怕：最怕生活单调无趣

步入老年，很多老年人生活变得非常单调，也越来越孤独，没过几年，就显得暮气沉沉，没有精气神，实在可惜。这类老年人常常认为，自己岁数大了就是真的老了，很多事情不适合做，有的事情不能做，然后就没事情可做了。基本上就待在家中，吃饭睡觉，等着时间流逝变得更老……

如何预防：

- 1、培养兴趣爱好。走进老年行列之后，如果有爱好，就会拥有新的生活世界，日子不枯燥，还会更精彩。
- 2、增加生活仪式感。就是讲究一点生活情趣，即使一个人也要好好吃饭，去买菜也要穿漂亮点……这样平凡的生活也会阳光灿烂、充满情调。
- 3、每年旅游一回。可以给自己定个旅游计划，每年出次远门，或国内或国外，见识好山好水，陶冶心情。

老年生活健康快乐其实有着大学问。六十岁以后有“六怕”，太重要了，建议每一位中老年朋友记住实用。

（来源：养老自频道）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/43031>

养老金融

董克用、孙博：我国第三支柱个人养老金的发展路径——基本养老保险个人账户融入第三支柱的政策构想

（一）基本养老保险统账分离的必要性

1.基本养老保险统账结合模式制度目标难以实现

我国现行的养老金体系中，基本养老保险采取社会统筹与个人账户相结合的制度模式。社会统筹部分实施现收现付制，通过基金在社会成员间的调剂使用收入再分配。个人账户部分实施完全积累制，意图鼓励参加者为自己养老进行长期积累。合理的统账结合模式应该能够实现代际再分配功能与激励功能的结合，体现社会互济和个人责任相结合的原则。但是，由于改革过程中对转轨成本和隐性债务所需资金没有明确的制度设计，因此在实际执行中，当社会统筹账户资金不足时，就大量借支个人账户基金，导致个人账户的“空账运行”，使得我国基本养老保险制度是事实上的现收现付制，没有实现改革的初衷。

2.个人账户空账导致制度可持续发展面临严峻挑战

由于人口老龄化程度的不断加深和退休职工规模持续增加，现收现付制的社会统筹账户面临着越

来越大的压力。近年来社会统筹账户不断借用个人账户用以支付当期养老金，造成我国基本养老保险个人账户空账规模日益扩大，尽管国家一度探索做实个人账户，仍挡不住空账规模不断扩大的趋势（见下表）。截至2015年底，我国基本养老保险个人账户的空账规模已经达到了43870亿元。这些空账一方面给个人带来效率损失，另一方面，从长期来看，这些空账将积累为政府的巨额负债，给未来的养老金支付带来巨大压力，制约基本养老金可持续发展。

（二）基本养老保险个人账户融入第三支柱的合理性

1. 基本养老保险个人账户产权属性同第三支柱可以有效融合

基本养老保险个人账户完全由职工缴费形成，属于个人所有。而第三支柱个人养老金同样具有私有产权属性，二者在产权都属于个人所有，可以实现有效融合，通过同一个账户进行投资运作。此外，基本养老保险个人账户也仅仅用于该职工个人退休后养老金待遇支出，实际上是一种国家强制实施的个人养老储蓄，而第三支柱个人养老金除了自愿参加外，本质上也是个人养老储蓄计划，因此两者实现融合具有内在统一性。

2. 第三支柱可以有效承接基本养老保险个人账户功能

如前所述，基本养老保险个人账户分离出来势在必行，要么选择并入第二支柱，要么选择并入第三支柱。其中，第二支柱是以单位为主导，目前被企业年金和职业年金覆盖的人群较少，约为6000万左右，更多的职工并没有参加第二支柱职业养老金。如果将统账分离后的个人账户并入第二支柱，而基本养老保险个人账户已经覆盖3.8亿参保职工。在此情况下，会导致大部分没有职业养老金的个人缺乏实现第二支柱承接的基础，除非要求全部企业为员工建立企业年金计划，这显然不切实际。相比之下，第三支柱个人养老金无需企业建立，由个人自主参加，个人账户转移至第三支柱不存在体制性障碍。此外，如果将基本养老保险个人账户独立出来，划入第三支柱作为强制部分，相当于一次性使得第三支柱覆盖了3亿多的基本养老保险参保职工，具有类似补充养老金自动加入机制的效果。

（三）基本养老保险个人账户融入第三支柱的关键点

1. 做实个人账户基础上进行统账分离

2016年，我国基本养老保险个人账户空账规模已经超过了4.7万亿元，如果继续实行“统账结合”的管理方式，个人账户空账规模将进一步增加。特别是2017年开始对个人账户资金实行了新的记账利率形成机制后，主要与工资增长率挂钩。在新的记账利率形成机制下，2016年记账利率高达8.31%，而同年的GDP增速不过6.7%，企业年金和社保基金当年实际投资收益率也仅为3.03%和1.73%。可见，新的记账利率机制还将进一步增加个人账户空账规模，未来老龄化高峰时期基本养老金将面临巨大的支付风险。

因此，必须尽快通过多种渠道补足个人账户缺口，并将社会统筹和个人账户相分离。做实个人账户的渠道主要通过划拨国有资产的方式，目前我国上市国有公司股权（含境外）市值超过20万亿元，划转国有股权做实个人账户所需的资金规模不到5万亿，具备做实的可能性，而且划拨国有股权做实个人账户，是将国有资产用于偿还政府债务，具有内在合理性，且不增加政府当期财政负担。应该指出的是，分离个人账户后，基本养老保险统筹账户基金可能面临不足，一定时期内需要政府各级财政加大支持力度，确保退休职工的养老金按时足额发放。

2. 将统账分离后的个人账户作为第三支柱养老金的强制部分

统账分离后的个人账户可以并入第三支柱养老金账户中作为其强制性部分，在此基础上国民还可以通过自愿缴费形成第三支柱的自愿性部分。一方面，统账分离后的个人账户属于私有财产，具有同第三支柱个人养老金账户相同的属性，具备并入第三支柱养老金账户的可行性；另一方面，统账分离后的个人账户并入第三支柱养老金可以快速扩大第三支柱覆盖面；除此之外，由强制型个人账户和自愿性个人账户共同组成的积累型第三支柱养老金，通过合理投资可以有效实现资金的保值增值，增强参加者养老保障能力同时减轻政府财政负担。

3. 第三支柱养老金制度承接目前的免税政策

由于基本养老保险个人账户本身就是免税的，因此将其并入第三支柱后不应占用第三支柱的税优

额度。除此之外，第二支柱和第三支柱都属于私人养老金的范畴，第二支柱是针对有单位的正规就业者建立的，通常给予了较大的税收优惠，但是如前所示，我国企业年金和职业年金面临覆盖面不足的问题。因此，可以考虑将第三支柱的税收优惠额度和第二支柱合并计算，对于没有参加第二支柱，或者第二支柱没有用完的税优额度可以转移到第三支柱个人养老金使用，但不超过二三支柱税优总额的上限，旨在通过良好的税优激励，鼓励国民参与积极性，以推动第三支柱养老金制度快速发展。

（来源：养老金融 50 人论坛）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/43039>

胡兵孙博：养老金金融年度报告——年度行业回顾

2016年以来，养老金制度改革持续推进，基本养老保险基金市场化运作正式启动、职业年金基金管理暂行办法出台、养老保障管理业务监管加强，政策层面首次提出养老型基金概念。随着政策密集出台和市场积极推进，养老金体系改革正处于加速发展阶段，可谓机遇与挑战并存。在此背景之下，《中国养老金融发展报告（2017）》对养老金金融进行了研究，并形成了“养老金金融年度报告”的课题成果。本课题分为五部分：年度政策盘点；年度行业回顾；资产管理情况；存在问题与挑战；行业发展的趋势与思考。

（一）企业年金规模破万亿，但增速持续下降

截至2016年底，企业年金运作资产规模首次超过1万亿元，运作组合达3207个。年金资产规模年度增长1496亿元，连续5年增量破千亿，但是受基数持续增加，以及退休参保职工逐渐增多待遇领取增加的影响，年金规模增速从2009年63.2%的高位持续下降，2016年增速仅为16.2%。

（二）全国社保基金规模达到2万亿

经过15年发展，2016年底，社保基金会管理的资产总额20423.28亿元。其中，基金权益19488.07亿元。在基金权益总额中，全国社保基金权益16,042.58亿元，个人账户基金权益1,181.51亿元，地方委托资金权益2,263.98亿元。这是全国社保基金首次突破2万亿大关，为应对老龄化高峰期养老金支出奠定了基础。

（三）职业年金投资运营相关基础工作推进

2016年9月，人力资源和社会保障部、财政部联合印发《职业年金基金管理暂行办法》，标志着作为基本养老保险有益补充的职业年金正式启航。随后为完善职业年金计划顶层设计，并细化计划实施方案，人社部又先后发布了《关于职业年金计划备案和编码规则等有关问题的通知》、《关于印发职业年金计划管理合同指引的通知》、《关于印发职业年金基金管理运营流程规范的通知》、《关于印发职业年金基金数据交换规范的通知》等一系列文件，对职业年金基金备案编码、合同签署、运营流程及数据交换等方面做了相关规定和统一。

但是总体来看，除顶层设计之外，关于职业年金受托计划设立、管理机构筛选、基金运营管理和计划监督管理、相关信息系统建设等细节工作尚在进行中，职业年金基金实际投资运营还需一段时期准备。

（四）基本养老保险管理机构完成遴选

2016年3月10日，《全国社会保障基金条例》发布，附则第二十九条规定“经国务院批准，理事会可以接受省级人民政府的委托管理运营社会保险基金；受托管理运营社会保险基金，按照国务院有关社会保险基金投资管理的规定执行。”为基本养老保险基金入市提供法律依据。该内容实则对于此前出台的《基本养老保险投资管理办法》中规定的基本养老保险基金受托人的角色进行了明确，确

认了全国社保基金理事会为基本养老保险基金受托人。

为承接上述工作，全国社保基金理事会根据工作需要增设养老金管理部、养老金会计部两个部门。其中，养老金管理部主要负责养老金综合管理，研究提出资产配置计划并组织实施和养老金投资政策和资本市场研究等；养老金会计部则主要负责养老基金的资产、账户管理和独立的会计核算和养老金资产的托管业务等。

在上述工作基础上，2016年11月和12月，全国社保基金理事会根据《基本养老保险基金投资管理办法》（国发〔2015〕48号）和全国社会保障基金理事会相关评审规定，选出4家基本养老保险基金托管机构和21家基本养老保险基金证券投资管理机构。至此，基本养老保险基金相关管理人招标工作完成，基本养老金入市正式进入倒计时阶段。

（五）养老险公司扩容，新华养老开业，人保养老批筹

2016年9月，新华养老保险股份有限公司（简称“新华养老保险”）正式成立，成为我国第7家养老险公司[原来六家分别为：国寿养老、平安养老、长江养老、太平养老、泰康养老、安邦养老。]。新华养老注册资本5亿元，由新华人寿和新华资产共同发起设立，其中新华人寿持股比例99%，为公司控股股东。2017年1月6日，保监会批复人保集团独家出资设立人民养老有限责任公司，注册资本40亿元，成为国内第8家养老险公司。

以经营业务范围分类，可将养老险公司划分为三种类型：第一类是安邦养老，由于没有年金或者基本养老金业务资格，公司主要开展传统的商业保险业务和养老保障产品业务。第二类是国寿养老、长江养老，具备年金和基本养老金业务资格，专门从事养老金和养老保障产品等业务，并不开展传统保险业务，定位为养老金资产管理公司。第三类是平安养老、泰康养老、太平养老，业务相对多元，业务涉及商业保险、养老金资产管理、养老保障产品等。

从新华养老业务范围来看，涵盖了年金业务、人寿保险和健康保险业务等；人保养老业务范围相对较小，包括团体养老保险、个人养老保险、年金业务等，没有健康保险业务。可见上述两家养老险公司未来仍将参考平安养老业务模式，兼顾传统保险、年金资产管理和养老保障产品等。这种业务模式具有较高的借鉴价值，原因在于参与年金业务需要获取业务资格，养老保障产品尚处于起步发展阶段，通过传统商业保险业务对于支撑公司初期发展具有必要性。

（六）养老保障管理产品规模过千亿

目前具有养老保障管理业务资格机构共有6家养老险公司和建信养老金管理公司。目前，保监会并未对外披露养老保障管理业务相关情况，从各家管理人年度信息披露报告的数据，截至2016年底，全市场养老保障产品规模超过1100亿元。具体来看，平安养老凭借较早产品布局和诸多销售渠道，管理规模超过530亿元，较2015年增加140亿元。紧随其后的是国寿养老，其养老保障产品规模达到271.59亿元。其中，国寿与微信理财通合作的国寿嘉年货币型养老金产品，因其第一个与互联网巨头合作具有先发优势，且收益率略超货币基金收益率，产品规模上涨迅速，对国寿养老的养老保障管理业务规模贡献良多。太平养老与长江养老发力稍晚，规模都在160亿元左右。泰康养老的养老保障管理业务规模仅为6亿元，与其他各家差距较大。

（来源：养老金融50人论坛）

社会保障

人民日报：局部地区养老保险基金收不抵支不会导致全局性风险

“企业离退休人员月人均养老金增长5.4%”“全民参保人数不断增长”“社保基金累计结余比上年增长11.5%”……日前，人力资源和社会保障部发布《中国社会保险发展年度报告2016》，各项社会保险待遇水平普遍提高，13亿多人共享的社保网越织越密，为群众带来实实在在的获得感。

与此同时，舆论场上也出现了一些解读：“基金支出增速快于收入增速”“个别省份养老保险基金结余花完”“剔除财政补贴，相当一部分省份养老保险基金不足”……这增加了参保者的顾虑：养老保险还可靠吗？回答这一问题，几个模糊认识有必要说清楚。

其一，局部地区养老保险基金收不抵支是事实，这是不是会导致全局性风险？答案是否定的。2014年，全国出现3个省份收不抵支，之后又有所扩大。但这只是现行养老保险制度采取地区分割统筹的结果。养老保险是立足于互助共济基础之上的全国性制度安排，宏观数据才是衡量整个制度运行状态最有说服力的依据。从全国看，养老保险基金近年来一直是收大于支、结余持续增长。

其二，财政补贴养老金，是不是说明养老保险制度岌岌可危了？答案也是否定。财政补贴不仅是国际惯例，也是确保老年人合理分享国家发展成果的正常途径。现行的养老保险制度于上世纪90年代建立，对在此之前参加工作的人员，其改革前的连续工龄视同缴费。由此产生的隐性债务，已明确由国家承担制度转轨成本，财政补助就成为养老保险基金的重要来源，不能将其等同于“亏空”。

其三，“个人账户+社会统筹”的养老保险模式是不是寅吃卯粮、迟早撑不住？这种悲观的看法也缺少根据。包括德国在内许多国家的养老保险制度采取现收现付制，都在稳步持续发展。而我国不仅有数万亿元滚存结余基金，还有社会保障基金的战略储备以及巨大的政策调控空间。

当然，这并不意味着我国社会保险制度建设已经完全成熟。焦虑情绪虽然没有根据，但在老龄化社会加快到来的语境下，更要读懂这背后的改革期待。正因此，彻底化解参保者焦虑，既要坚定信心，把养老保险的制度设计、运行状况讲清楚，减少不必要的猜测，又要未雨绸缪，正视有可能存在的风险，加快改革步伐，以改革完善制度、健全政策、提高可持续性，为参保者送上“长效定心丸”。

当前，聚焦“可持续”的改革措施正在密集推出：全民参保计划稳步推进，在实现“人人享有保障”的同时将进一步做强“社会共济”功能；养老保险基金正式投资运营，可有效避免“养命钱”贬值；划转部分国有资本充实社会保障基金，应对老龄化的资金储备更充足，夯实了制度运行的物质基础；将于明年启动的基本养老保险基金中央调剂制度，可望调剂余缺，均衡地区之间的养老保险负担。这类聚焦矛盾、着眼长远的改革探索，相信在未来几年还会陆续启动，增强人们对制度的长远信心。

社会保障具有参保者需求随经济社会发展不断更新转化的特点。当制度安排出现缺失时，有一份基本保障是最突出的诉求；当制度逐步健全后，提高待遇的需求就会水涨船高。人口流动加快，参保者渴盼“全国畅通”；老龄化加剧，老百姓担心未来基金支撑能力不足，这可以说是新矛盾在社保领域的体现。过去，建立起世界上覆盖人群最多的社会保障体系，靠的是改革；将来，不断满足人民日益增长的美好生活需要，还要靠改革。奔着问题去、敢啃硬骨头，改革将为养老保障加上安全阀，不仅能为百姓提供晚年生活稳定安全的预期，也将为整个经济社会健康持续发展做出积极贡献。

（来源：澎湃新闻）

个税递延型养老险加速落地，商业养老保险插上“翅膀”，展翅高飞！

近日，保监会寿险部已向业内下发通知，商业养老保险座谈会有望在11月召开，其中，个人税延商业养老保险产品的设计标准成为一大探讨议题，该座谈会的召开有望推动税延养老保险实现突破性进展。值得注意的是，2017年7月4日，国务院办公厅印发《国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意见》，《意见》明确提出，2017年年底启动个人税收递延型商业养老保险试点。

个税递延型养老险将加速落地，助力商业养老保险向好发展

早在2007年，我国个税递延型养老保险就被正式提出，如今已经走过十个年头了，期间是经历了种种艰辛，最开始(2007年)，天津计划进行税优养老保险试点，采用税免、万能险，这个计划还没来得及见到太阳就“胎死腹中”；2014年，国务院颁布《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》提出，适时开展个人税收递延型商业养老保险试点，2015年内启动试点工作，但也依然没有得到实行；2017年以来，国务院连续颁布多项政策提及“个税递延型养老保险”，被提上日程，有望在2017年迎来“个人税收递延型养老保险”的落地。前瞻产业研究院认为，若个税递延型养老险顺利落地，将推动商业养老保险高速甚至爆发式发展，假设到2018年，有3000万人会缴纳税款且假设参保比例为60%，保费假定为1000元，如此计算，一个月的保费将达180亿元，一年下来则有2160亿元的保费，数额想当可观，而且随着保险观念的普及以及政策的助推，参保比例也将逐年递增。前瞻产业研究院认为，个税递延型养老保险的加速落地必将为商业养老保险添上飞翔的“翅膀”，助力其展翅高飞，推动其长期向好发展。

人口结构变化催生养老需求，为商业养老保险提供需求基础

若说个税递延型养老保险的加速落地是商业养老保险高速发展的催化剂，那么养老需求则是其快速发展的基础“反应物”。近年来，随着我国老年人口数量的快速增加，老龄化趋势愈发明显。据《2017-2022年中国养老保险行业市场需求预测与投资战略规划分析报告》的数据显示，2016年，我国总人口数量为138271万人，从年龄构成看，16周岁以上至60周岁以下(不含60周岁)的劳动年龄人口90747万人，占总人口的比重为65.6%；60周岁及以上人口23086万人，占总人口的16.7%；65周岁及以上人口15003万人，占总人口的10.8%。据国务院制定出台的《国家人口发展规划(2016—2030年)》显示，中国60岁及以上老年人口平稳增长，到2030年占比将达到25%左右，老龄化程度将不断加深；据世界卫生组织预测，到2050年，中国将有35%的人口超过60岁，成为世界上老龄化最严重的国家。显而易见，老龄化不断加深对中国来说是个严峻挑战，人口老龄化加快也将催生人们对养老保险市场需求，从而推动商业养老保险快速发展。

得政策的强力助攻，商业养老保险迎来黄金期

个税递延型养老险的加速落地、中国老龄化的不断加深，都在一定程度上推动了商业养老保险的高速发展。当然了，商业养老保险迎来黄金发展期，除了上述两个因素外，还离不开政策的强力助攻，有了政府的关注与支持，商业养老保险走的每一步都愈发坚定，发展前景广阔。2014年，中国政府开始推动中国商业养老保险的发展，国务院发布了《关于加快发展现代化保险服务业的若干意见》，核心内容是要支持有条件的企业建立商业养老健康保障计划；2015年，中国还颁布了《关于全面实施城乡居民大病保险的意见》和《关于推进商业保险服务军队建设的指导意见》等政策来完善中国商业养老保险市场体系；2017年7月，国务院发布的《国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意见》则进一步加快了商业养老保险的发展进程。综上所述，前瞻产业研究院认为，未来商业养老保险在个税递延型养老险的加快落地、养老需求日益增大以及政策红利的不断释放下，迎来其高速发展的黄金期，“展翅高飞”！与此同时，人们的生活水平不断提升，养老观念也在与时俱进着，不再是以往的“养儿防老”的传统观念，越来越多人意识到保险的重要性，转向购买商业养老保险，这也使得商业养老保险行业的步伐加快，可见商业养老保险产业的发展潜力之巨大。

尽管目前寿险市场上平衡现在与未来现金流功能的理财产品众多，但专注于退休养老的专业养老保险产品却很少；年金市场规模相对较小，却吸引了大批相关机构的青睐。

（来源：前瞻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/43016>

山东：安丘市长寿补贴发放惠及百岁老人

近年来，随着安丘市百岁老人逐年增加，尊老、敬老、爱老逐渐成为了社会良好风气，为弘扬中华民族孝老敬老的传统美德，让老年人们能感受到更多的关心与关爱，今年，安丘市财政按照每人每月600元标准，拨付百岁老人长寿金28.14万元，由市民政局发放到全市42名百岁老人手中，用于补助百岁老人。通过为百岁老人发放长寿补贴，充分体现了党和政府对老年人的关爱和温暖，切实改善了我市百岁老人的生活条件。

（来源：安丘市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/43037>

朝阳为困难群体每人每年代缴100元养老保险费

11月28日，朝阳市政府表示，朝阳市人社局、市财政局、市民政局、市扶贫办联合下发《关于做好社会保险扶贫工作的通知》（以下简称《通知》），支持帮助建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员等困难群体参加社会保险，基本实现法定人员全覆盖，逐步提高待遇水平，助力参保困难群体精准脱贫，同时避免其他参保人员因年老、疾病、工伤、失业等原因陷入贫困。

《通知》明确了社会保险扶贫的相关政策。一是城乡居民养老保险扶贫。对贫困人员参加城乡居民基本养老保险的，政府为其代缴不低于每人每年100元的养老保险费，并在提高最低缴费档次时，对其保留现行最低缴费档次。二是医疗保险扶贫。对贫困人员参加城镇居民基本医疗保险个人缴费部分给予资助，并全部纳入城镇居民大病保险。允许农村贫困人员选择参加城镇居民医保，并享受相应资助政策。三是工伤保险扶贫。针对建筑施工企业用人方式灵活、流动性大、农村贫困劳动力相对集中的特点，推进农民和贫困劳动力按项目参加工伤保险。四是生育保险扶贫。依法将包括农民工在内的合同制工人纳入生育保险，享受生育保险相应待遇，由用人单位缴纳生育保险费，职工个人不缴费。将参加城镇居民基本医疗保险的非就业妇女符合条件的住院分娩医疗费用纳入城镇居民基本医疗保险报销范畴。五是失业保险扶贫。进一步完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，如居民消费价格指数单月同比增幅达到3.5%或居民消费价格指数中的食品价格单月同比上涨达到6%，对领取失业保险金人员发放临时价格补贴。

《通知》还采取推进贫困人员应保尽保和法定人员全覆盖，增强社会保险经办服务能力，加强大病保险经办管理，加强定点医疗机构监管等四项措施，强化社会保险扶贫保障，确保年底前各项社会保险扶贫政策落实到位。

（来源：辽宁省人民政府网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/574/aid/43038>

国际交流

三家南澳养老服务公司组团进军中国，抢占商机

澳洲网 28 日刊文称，3 家南澳养老服务供应公司近日组建了一个新的公司，准备利用新的商业模式进军中国市场。这一新的商业模式是为了由养老服务专家构建一个新的服务出口市场。而中国快速发展的养老行业，为澳洲的养老服务供应商提供了机会。

文章摘编如下：

据报道，为了进入中国市场，南澳养老服务公司 Eldercare、SouthernCrossCare 以及 LifeCare，近日在阿德莱德成立了一家名为澳洲养老与保健服务(AA&WS)的新公司。据了解，AA&WS 已与中国山东烟台中医医院签署了公司的第一份协议，并将于未来的 12 个月内为后者提供辅导与开发服务。协议里显示，截至 2018 年 9 月，12 名澳洲护士将轮流以 4 人为一组到烟台工作。这些护士将分别从上述 3 家南澳养老服务公司中选出。这一新的商业模式是为了由养老服务专家构建一个新的服务出口市场。通过这一模式，南澳的养老服务供应商，将帮助他们的中国合作企业培训中国的员工。中国快速发展的养老行业，为澳洲的养老服务供应商提供了机会。但相较单独进入市场，这 3 家公司选择结合资源，从而利用对中国其知识型服务的需求。“我们预计截至 2030 年中国将有 3.3 亿 60 岁以上的老人，这将为我们提供巨大的商业机会。” AA&WS 主席鲍勒(BrendanBowl)称，“我们认定这一模式需要测试商业可行性，为此我们需要签署更多的协议。”

上周，南澳政府在阿德莱德举行了优质养老会议，并指出南澳有望成为全球养老经济的重要参与者，尤其是在亚太地区。数据显示，作为澳洲平均年龄最大的州与领地，17%的南澳人口在 65 岁以上。截至 2030 年，南澳老龄人口数量将增长至 40 万人，并带来共计逾 90 亿澳元的消费能力。

(来源：中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/43007>

老年说法

以房养老要规避风险

随着经济社会的发展，传统的家庭养老模式在多方面受到了挑战，机构养老在我国城市也面临重重困难，以房屋为依托的养老模式逐渐出现。广东拓进律师事务所陈丽婵律师表示，目前来说，以房屋为依托的养老模式主要分招租托老、遗赠托老和合居养老三种，不过要注意规避风险。

招租托老，就是老年人出租一间房给年轻人，拿租金养老，同时年轻人也可帮忙照应一下。陈丽婵提醒，招租托老适合城市中的孤寡老年人，不过从自身的安全及生活方式稳定性的角度考虑，刚开始出租的期限不宜过长，以防遇到承租人的生活作息习惯无法接受，拟解除合同时受到限制。另外，签订租赁合同后，应到主管部门备案或将承租人信息交由辖区居委会备存。

遗赠托老，多数是没有子女又希望和熟悉的人同住的老年人，与亲朋好友约定，由对方负责赡养自己，在自己去世后，将住房遗赠给对方。陈丽婵表示，选择以该种方式养老的老年人，需与扶养义务人签订遗赠扶养协议，以确保双方的权利义务，遗赠扶养协议具有有偿性、主体特定性等，同时最好到公证处进行公证。

合居养老，是一些老年人合作购房，共同居住开销，结成一个养老的生活共同体，搭伴养老。陈丽婵表示，每个人的生活习性不同，合居老人之间难免会出现起居、饮食习惯的差异，建议参与者事先共同签订书面的协议，约定各方在共同购房中的合作购房事宜。另外，也需约定生活上应承担的义务及享有的权利，共同生活过程中涉及的生活细节也应具体化，这有利于减少矛盾，促进融洽相处。

（来源：搜狐焦点网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/43043>

老人陷以房养老骗局，夫妻俩流浪北京睡公园

沈山认为，自己的房子被骗走，公证处负有不可推卸的责任。沈山从国立公证处调取的委托书备档（左）、孙敏应诉时提供的公证委托书（中）、沈山从北京市朝阳区不动产登记中心调取的公证委托书（右）。右侧两份委托书均被修改，并盖有公证处印章。

75岁的时候，沈山失去了他唯一的住房。在北京，他一家四口流浪了半年多，才在朋友的帮助下租到了房子。沈山是北京“以房养老”骗局众多受害者中的一个，但比其他受害者幸运的是，经过长达一年的奔波维权，他拿到了重要证据：首先，他起诉卖自己房子的孙敏，孙向法庭出具了一份沈山全权委托自己处理房产的委托书，有沈山的签字，经过公证处公证。随后，他在公证处调取公证档案，得到了一份自己全权委托“白雪”处理房产的委托书，有沈山的签字，经过公证处公证。接下来，在北京市朝阳区不动产登记中心查询房产过户档案，他得到了一份全权委托“孙敏”处理房产的委托书，有沈山的签字，经过公证处公证。同一个编号的公证书，公证了三份不同的委托书。正因为这份公证书，他的房子才会在自己毫不知情的情况下被转卖、过户。沈山认为，委托书一变三，且有明显的涂改，足以说明诈骗他房子的人和公证员相互勾结，才使他遭受重大损失。

被过户的房产

2016年3月25日一大早，一群人敲开了沈山的家门，对方气势汹汹：“这房子是我的，赶紧搬家！”沈山不明就里，一家三口在北京市朝阳区农光南里住了几十年，房子是早年单位分的，怎么现在变成别人的了？“这房子我买下了，你看看，我这有凭证。”对方言之凿凿，不容分说指挥搬家公司搬起了东西。沈山随即拨打了110。民警将双方带到派出所，对方出示了房产证和购房合同，警察建议他们找法院解决纠纷。做完笔录回到家，屋子已被搬空。一家人跟着搬家公司的车到了四环外的一间平房，看到了自己的家居用品，“乱七八糟，酱油弄得被子上哪儿都是，根本不能要了。”一家人没有了落脚之地。儿子有时在单位值夜班能对付一晚，沈山老两口则辗转于医院、商场、快餐店、公园，“反正哪儿不要钱就去哪儿。”2016年冬，沈山“实在扛不过去了”，身上积蓄也花得差不多了。一家人到处找朋友借钱，凑起来付了一年的房租。房子怎么被骗的？在北京东四环外一处出租房里，沈山说得最多的就是“当时我也不懂呀”“我也不明白呀”。

2015年9月，与沈山相识多年的闫静给他介绍了一个投资项目：“把房子借给人贷款，你拿利息。”随后，闫静将中金银信（北京）投资管理有限公司的李际介绍给沈山，说李际老实可靠，公司资金临时出了点问题需要借款周转，只需要沈山将房产证借给他2个月，资金问题一旦解决马上归还，还会支付利息。沈山犹豫，“这个我也不懂啊”。李际一再保证，这样做毫无风险，一切手续的办理，包括日后的还款等都不需要沈山操心。

2015年9月18日，沈山被告知，由于房屋登记在他的名下，需要他本人去公证处“签字确认”。在李际的陪同下，他来到北京市国立公证处，按照对方的要求在一叠材料上签了字。“那些材料上面写了什么我都没看见，就指着那些地方让我签。”签完材料，沈山还被要求和一位不认识的女士一起“照个相”。事后沈山才知道，这实际上是以他的名义向高某借款140万元，他的房子是这笔款项的担保。当天，借款人给沈山的银行账户存入140万元，李际转走了130万元。他告诉沈山，这其中

10万元是利息，已经还给了借款方，另120万是他的借款。剩下10万元，“您拿着花吧。”在沈山的要求下，双方当场签订了协议书。协议载明，李际为发展经营向沈山借到人民币140万元，月息1%，期限从2015年9月18日至2015年11月17日止，到期一次性计算本息140万元。协议书上还有李际的手写字体：“已付贷款方10万，已付沈山10万息，2月利息及下月贷款利息。”该协议还附有《担保书》，约定中金银信公司为李际做全额担保。两个月后贷款到期，沈山并未如约拿回房产证。李际向他表示，手头有点紧，需要再宽限一段时间。沈山急了，“你赶紧还人家钱，不要把我房子搞没有了。”然而不动产登记部门的信息显示，2016年3月18日，这套当时市场价超过300万元的房产，作价170万元卖给了北京大通广联电子科技有限责任公司并办理了过户。代理沈山办理过户手续的叫孙敏。房屋买卖合同上，买方代理人留下的手机号码与孙敏的是同一个。该号码归属地为山东威海，如今已是空号。沈山质疑，这是一次正常的交易吗？

被修改的公证书

2016年9月20日，沈山将孙敏及大通广联公司诉至北京市东城区人民法院。沈山认为，房屋以远低于市场价格成交，买卖双方系恶意串通，要求对方赔偿相应损失。开庭时他才知道，孙敏就是在公证处与他合影的女士。庭审过程中，孙敏拿出了一份经公证的授权委托书。委托书显示，沈山委托孙敏全权代表他处置自己位于农光南里的住房，包括抵押、贷款、有偿转让、签约、过户登记等几乎所有与房产相关的权利。委托书的落款处有沈山的亲笔签名，日期即为他前往国立公证处的2015年9月18日。4天后，国立公证处公证员冯跃出具了（2015）京国立内证字第10968号公证书，证明沈山在公证员面前签署上述委托书，并表示知悉委托的法律意义和法律后果。对此，沈山予以否认。他说，当时根本没有人介绍自己是公证员，也没有人告诉他签署文件的法律意义和法律后果。然而，这份公证书足以使他胜诉的希望落空。无奈之下，沈山选择了撤诉。

75岁的沈山开始自学法律维权，自己不会上网，就让儿子在单位查好相应的法条，自己再抄写在纸上。一年来，他抄写的与案件相关的民法、公证法、合同法等法条就攒了厚厚的一本。沈山多方搜集材料，从国立公证处调取了前述委托公证书的存档，又从北京市朝阳区不动产登记事务中心调取了房屋买卖的所有材料。比较之下，他发现了问题。不动产登记事务中心留存的委托公证书中，尽管委托书的受托人是孙敏，但行文中“故委托孙敏为我的合法代理人”处，“孙敏”二字是补写上去的，修改处还盖有国立公证处的方形印章。孙敏应诉时提供的公证书也存在上述情况。但国立公证处公证档案的委托书中，此处并无修改，被委托的人名为“白雪”。

沈山还发现，这两份委托书与公证档案的委托书字体、字号并不一致。“《公证法》规定公证书正本由当事人各方各收执一份，并可以根据当事人的需要制作若干份副本。她提供的根本不是副本，是完全不同的两个版本。”沈山认为，自己的房产被过户，公证员冯跃起到了很大作用，国立公证处也难逃干系，“如果委托公证书没有公证处盖章的修改，一份委托书里出现两个名字，不动产登记中心肯定不认，不会让孙敏轻易过户。”针对上述疑点，沈山再次起诉孙敏。承办法官告诉他，“这三份公证书我们没法选。”沈山只得撤诉。

今年4月，他向国立公证处提起公证复查。5月12日，国立公证处书面回复称，经查阅卷宗和询问承办公证员，《委托书》文本中“故委托‘白雪’为我的合法代理人”中的“白雪”系打印时笔误，《公证书》出具时对于上述笔误进行了修正并加盖了“北京市国立公证处校对章”，而公证处备档的《委托书》没有及时加盖修正。国立公证处认为该委托公证书无不当之处，故不予撤销。对此，沈山并不认可。《公证程序规则》规定：公证机构在审查中，认为申请公证的文书内容不完备、表达不准确的，应当指导当事人补正或者修改。当事人拒绝补正、修改的，应当在工作记录中注明。沈山说：“委托是我的单方民事行为，如果是笔误，为什么不告知我补正或修改，反而是公证员自己悄悄地改了？所谓的受托人又是怎么拿到公证书偷偷过户我的房子的？”

草草的撤证决定

今年5月20日，沈山向北京市公证协会投诉。然而，北京市公证协会迟迟没有回复。

7月28日，《中国青年报》刊发《他们为何遭遇“以房养老”骗局》，报道了北京市有人以投资

返利、代偿本息等为诱饵，诱使老人进行房产抵押借款，办理赋予强制执行效力公证、房屋买卖全权委托公证，最终高息不见踪影，老人的房子也过户给了他人。报道引发了舆论关注，公证处也被推上了风口浪尖。

8月中旬，司法部印发了《关于公证执业“五不准”的通知》，不准办理涉及不动产处分的全项委托公证。要求公证机构、公证员办理涉及不动产处分的委托公证，应当按照“重大事项一次一委托”的原则，告知当事人委托抵押、解押、出售、代收房款等的法律意义和法律后果，不得办理一次性授权全部重要事项的委托公证，不得在公证书中设定委托不可撤销、受托人代为收取售房款等内容。

今年4月，为沈山办理公证的公证员冯跃，因在另一案件中为不真实的事项出具公证书，被吊销公证员执业证书。

10月27日，北京市公证协会书面答复沈山，该会认为北京市国立公证处复查查明事实不清，建议该处就原公证争议重新进行复查，对原复查决定予以修正。同一天，国立公证处书面撤销了这份委托公证书。“这个撤证决定没有写明任何的法律依据，也没有查清事实。”对此，沈山也不满意。如今，沈山的房子已再次被转卖，他要回房子的愿望面临许多法律障碍。沈山说，当初拉他入局的李际早已失联。

2017年5月2日，北京市朝阳区人民法院向李际、中金银信公司“公告送达”了沈山的起诉书副本及传票。

今年8月29日，北京市朝阳区人民法院缺席判决李际偿还沈山借款130万元，并按照合同约定支付利息，中金银信公司承担连带责任。“我的房子如果要回来的话，他这笔钱我还是要还给借款人的。”沈山说，“但是公证处给我造成的损失，这个责任谁来承担？”

（来源：中国青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/43030>

政府购买服务

河南：建安政采询字〔2017〕66号——许昌市建安区城乡居民社会养老保险局询价采购公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称询价采购公告

品目

采购单位许昌市建安区城乡居民社会养老保险局

行政区域许昌县公告时间2017年11月28日10:47

获取招标文件时间2017年11月29日09:00至2017年12月01日23:59

招标文件售价¥0

获取招标文件的地点于报名期限内均可在全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）自行下载。

开标时间2017年12月06日09:30

开标地点许昌市建安区新元大道兴业大厦4楼4165室。

预算金额¥16.1万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人张浩

项目联系电话 15603863102
采购单位许昌市建安区城乡居民社会养老保险局
采购单位地址建安区
采购单位联系方式 15603863102
代理机构名称建安区公共资源交易中心
代理机构地址建安区
代理机构联系方式 03745115656
建安政采询字〔2017〕66号
许昌市建安区城乡居民社会养老保险局
社保局购置养老金资格认证设备项目
询价采购公告

一、项目概况

- 1、项目编号：建安政采询字〔2017〕66号
- 2、项目名称：社保局购置养老金资格认证设备项目
- 3、采购单位：许昌市建安区城乡居民社会养老保险局
- 4、采购要求：详见采购文件
- 5、采购预算：161000.00元（财政拨款）
- 6、供货期：合同签订后15个工作日内

二、供应商资质

- 1、具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
- 2、具有相应的经营范围；
- 3、本次招标不接受联合体投标。

三、报名方式及时间

报名方式：网上报名。

报名时间：2017年11月29日至2017年12月1日在全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）上报名。

详情查看全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）（www.xczbtb.com）首页办事指南中的业务流程（网上报名指南）。

四、询价文件、采购清单的获取

于报名期限内均可在全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）自行下载。

五、响应文件的递交

1、递交文件截止时间：2017年12月6日9:30，地点：许昌市建安区新元大道兴业大厦4楼4165室。

2、逾期送达的或未送达指定地点的响应文件不予受理。

3、未通过全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）下载采购文件的供应商，其响应文件不予受理。

六、发布公告的媒介

在“中国政府采购网”、“河南省政府采购网”、“许昌市政府采购网”、“全国公共资源交易平台（河南省·许昌市）”上同时发布。

七、联系方式

采购单位：许昌市建安区城乡居民社会养老保险局

项目负责人：张浩 15603863102

（来源：中国政府采购网）

甘肃：民政厅-甘肃省民政厅 2017 年养老护理员培训项目-公开招标公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 甘肃省民政厅 2017 年养老护理员培训项目

品目 服务/会议和展览服务/会议服务

采购单位 甘肃省民政厅

行政区域 甘肃省 公告时间 2017 年 11 月 28 日 11:55

获取招标文件时间 2017 年 11 月 29 日 00:00 至 2017 年 12 月 05 日 23:59

招标文件售价 ￥0

获取招标文件的地点 甘肃省公共资源交易网免费下载

开标时间 2017 年 12 月 21 日 09:30

开标地点 甘肃省公共资源交易局第九开标厅

预算金额 ￥145.9525 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 柴继斌

项目联系电话 13919235027

采购单位 甘肃省民政厅

采购单位地址 甘肃省兰州市南昌路 1718 号

采购单位联系方式 13919235027

代理机构名称 甘肃省公共资源交易局

代理机构地址 44

代理机构联系方式 13919235027

附件：

附件 1 甘肃省民政厅-甘肃省民政厅 2017 年养老护理员培训项目-公开招标公告.pdf

交易编码:D03-1262000022433349J-20171127-030037-9

甘肃省公共资源交易局受甘肃省民政厅委托对 2017 年养老护理员培训项目以公开招标方式进行采购，欢迎符合资格条件的供应商前来参加。

1.招标文件编号：GJGK2017344

2.招标内容：

包号 培训班

名称	培训人数	培训天数	预计培训时间	培训对象	承办单位	项目预算
----	------	------	--------	------	------	------

算

1 初级养老护理员培训班	100	7	11-12 月	符合初级养老护理员申报条件的全省各级各类养老服务机构（含公办、民办养老机构、社区老年人日间照料中心）从事护理和管理工作的服务人员，以及准备从事养老护理服务的人员。	中标机构	29.1905 万元
--------------	-----	---	---------	---	------	------------

初级养老护理员培训班	100	7	11-12 月		中标机构	29.1905 万元
------------	-----	---	---------	--	------	------------

初级养老护理员培训班	100	7	11-12 月		中标机构	29.1905 万元
------------	-----	---	---------	--	------	------------

2 中级养老护理员培训班	100	7	11-12 月	符合中级养老护理员申报条件的全省各级各类养老服务机构（含公办、民办养老机构、社区老年人日间照料中心）从事护理和管理工作的服务人员，以及准备从事养老护理服务的人员。	中标机构	29.1905 万元
--------------	-----	---	---------	---	------	------------

中级养老护理员培训班	100	7	11-12 月		中标机构	29.1905 万元
------------	-----	---	---------	--	------	------------

合计 培训护理员人数为 500 名，每期培训人数中另行包含 5 名工作人员和 8 名师资人员的相关费用。 145.9525 万元（含培训人员技能鉴定费用）

3.项目预算:145.9525 万元

4.投标人资格要求：

（1）必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定,并提供《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条所要求的材料；

(2) 必须提供由供应商住所地或者业务发生地市(州)、县(区)人民检察院出具的行贿犯罪档案查询结果告知函(原件), 出具日期为招标公告发布之后;

(3) 供应商未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单; 不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间; 未被列入“信用甘肃”网站(www.gscredit.gov.cn)记录失信被执行人或财政性资金管理使用领域相关失信责任主体、统计领域严重失信企业及其有关人员等的方可参加本项目的投标。(以投标截止日当天在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn))、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)及“信用甘肃”网站(www.gscredit.gov.cn)查询结果为准, 如相关失信记录已失效, 供应商需提供相关证明资料), 最终由资格审查小组对各供应商信用记录进行甄别。(时间以投标截止日当天为准)。

(4) 本项目不接受联合体投标。

5. 项目需要落实的政府采购政策:

(1) 根据财政部发布的《政府采购促进中小企业发展暂行办法》规定, 本项目对小型和微型企业产品的价格给予 6% 的扣除。

(2) 根据财政部发布的《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》规定, 本项目对监狱企业产品的价格给予 6% 的扣除。

(3) 根据财政部、民政部、中国残疾人联合会发布的《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》规定, 本项目对残疾人福利性单位产品的价格给予 6% 的扣除。

6. 获取招标文件的时间、地点、方式:

2017年11月29日至2017年12月5日, 每日 00:00-23:59, 请登录甘肃省公共资源交易网(<http://www.gsggzyjy.cn/>) 报名在线免费下载。投标人免费注册或办理数字证书后, 登录交易系统进行投标报名、下载招标文件、保证金等业务。

7. 投标截止时间、开标时间及地点:

投标截止时间: 2017年12月21日 9:30 时前递交到甘肃省公共资源交易局第九开标厅, 对迟于开标时间递交的投标文件将不予接受。

开标时间: 2017年12月21日 9:30 时

开标地点: 甘肃省公共资源交易局第九开标厅

8. 公告期限

招标公告的公告期限为 5 个工作日。即自 2017 年 11 月 29 日起至 2017 年 12 月 5 日止。

9. 投标保证金账户内容及递交须知:

收款人: 甘肃省公共资源交易局

账号: 660800012189800020

开户银行: 甘肃银行兰州市高新支行

行号: 313821054001

地址: 兰州市城关区雁南路天庆嘉园 1296 号

甘肃银行到账查询电话: 0931-8276931

投标保证金递交截止时间: 递交投标文件截止时间前到达指定账户。

(1) 投标保证金提交方式为银行电汇, 不接受其他方式的投标保证金。

(2) 供应商必须从基本账户以电汇方式提交保证金, 且投标保证金单位名称必须与供应商登记的单位名称一致, 不得以分公司、办事处或其他机构名义递交。

(3) 供应商在办理投标保证金电汇手续时, 在银行电汇单附言栏上必须且只填写投标保证金对应的投标目标段(包)的 8 位数字登记号。在汇款单附言栏内不填或错填投标“登记号”, 交易系统无法识别保证金所对应的目标段(包)的, 将导致投标无效; 未按标段(包)逐笔递交保证金的, 将导致投标无效。

投标保证金其他问题, 可查看甘肃省公共资源交易网“投标保证金办理指南”。

10. 项目联系人姓名及电话:

采购人: 甘肃省民政厅

地址：甘肃省兰州市城关区南昌路 1718 号
联系人：丁军洲
联系电话：0931-8790242
集采机构：甘肃省公共资源交易局
地址：甘肃省兰州市城关区雁兴路 68 号
联系人：柴继斌晏成明
联系电话：0931-29092512909253
甘肃省公共资源交易局
2017年11月28日

(来源：中国政府采购网)

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42989>

河北：衡水市民政事业服务中心老年公寓养老设施采购项目公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称老年公寓养老设施采购项目

品目

采购单位市军人精神病院

行政区域衡水市公告时间 2017 年 11 月 28 日 15:36

获取招标文件时间 2017 年 11 月 29 日 14:07 至 2017 年 12 月 05 日 14:07

招标文件售价¥600

获取招标文件的地点网上下载

开标时间 2017 年 12 月 19 日 09:30

开标地点衡水市公共资源交易中心第三开标室

预算金额¥173 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人刘净贤

项目联系电话 0318-5290788

采购单位市军人精神病院

采购单位地址河北省衡水市桃城区胜利西路 1769 号

采购单位联系方式 0318-2312760

代理机构名称河北润景招标代理有限公司

代理机构地址衡水市桃城区翠微街 303 号东方太阳城兴雅苑 13 幢 1-2 层 3 号

代理机构联系方式 0318-5290788

开标时间：2017 年 12 月 19 日 09 时 30 分

项目名称：老年公寓养老设施采购项目

机构项目编码：HB2017113140050003

项目联系人：刘净贤

项目联系电话：0318-5290788

采购人：市军人精神病院

采购人地址：河北省衡水市桃城区胜利西路 1769 号

采购人联系方式：0318-2312760

代理机构：河北润景招标代理有限公司

代理机构地址：衡水市桃城区翠微街303号东方太阳城兴雅苑13幢1-2层3号

代理机构联系方式：0318-5290788

预算金额：173万元

投标截止时间：2017年12月19日09时30分

获取招标文件开始时间：2017-11-29

获取招标文件结束时间：2017-12-05

获取招标文件地点：网上下载

获取招标文件方式或事项：现金发售

招标文件售价：600元

开标地点：衡水市公共资源交易中心第三开标室

供应商的资格要求：符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件,具有相应生产能力的生产厂家,有能力为本项目提供产品生产、供货、安装和售后服务。1、营业执照、税务登记证、组织机构代码证(或三证合一的营业执照);2、银行开户许可证;3、检查机关出具的行贿犯罪档案查询结果告知函;4、提供《企业信用信息公示报告》(打印页加盖公章);5、法定代表人到场的提供本人身份证及法人身份证明书(授权人到场的提供法定代表人授权委托书、授权人身份证及法人身份证复印件);6、本项目不接受联合体投标。(以上证件审查原件留复印件一套,复印件须加盖单位公章)注:投标人完成网上报名后于2017年12月5日16:00前按以上规定到招标代理公司提交报名资料并缴纳招标文件费用,并作为投标人准入的前提条件。

采购数量:1

技术要求:具体内容详见招标文件

备注:备注:投标人通过登录衡水市公共资源交易信息平台网站

(<http://hsggzy.hengshui.gov.cn/>),选择“市场主体登录”后进行网上报名。尚未完成市场主体网上注册的供应商,请登录衡水市公共资源交易信息平台网站(<http://hsggzy.hengshui.gov.cn/>),及时进行网上注册,注册信息填写完整后,按网站“衡水市公共资源交易中心关于市场主体登记注册的通知”要求,持所需的各项材料到现场一次性完成注册登记、资料验审工作,地点:河北省衡水市人民西路1819号—衡水市公共资源交易中心政府采购部(三楼311房间)。外地供应商可就近选择河北省内任意城市公共资源交易平台进行注册资料验审。

(来源:中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43020>

广东：珠海市香洲区老龄工作委员会办公室香洲区老龄工作委员会办公室居家养老信息化网络平台+“一键通”信息系统运营维护服务采购项目公开招标公告

珠海市物资招标有限公司受珠海市香洲区老龄工作委员会办公室的委托,对香洲区老龄工作委员会办公室居家养老信息化网络平台+“一键通”信息系统运营维护服务采购项目进行公开招标采购,欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号:440400-201711-X014004-0001

二、项目名称:香洲区老龄工作委员会办公室居家养老信息化网络平台+“一键通”信息系统运营维护服务采购项目

三、采购项目预算金额(元):4,201,298

四、采购数量:1项

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

采购香洲区居家养老信息化网络平台+“一键通”信息系统运营维护服务一项，内容详见本招标文件第四部分“项目要求”

六、供应商资格：

1.投标人具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件；

注：本项目不接受联合体或分支机构参加投标；只有按时购买了招标文件的供应商才有资格参加投标。

七、符合资格的供应商应当在2017年11月29日至2017年12月06日期间（上午08:30至12:00，下午14:00至17:30，法定节假日除外，不少于5个工作日）到珠海市物资招标有限公司（详细地址：珠海市吉大石花西路林海大厦二层201室）购买招标文件，招标文件每套售价300元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2017年12月19日10时00分

九、提交投标文件地点：珠海市吉大石花西路林海大厦二层201室

十、开标时间：2017年12月19日10时00分

十一、开标地点：珠海市香洲区红山路288号（国际科技大厦）12楼7号开标厅（体育中心东北侧，原红山路珠海市行政服务中心旁）

十二、本公告期限（5个工作日）自2017年11月29日至2017年12月06日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：招茂枫 联系电话：0756-3361023

采购项目联系人（采购人）：吴霞 联系电话：0756-2273005

（二）采购代理机构：珠海市物资招标有限公司 地址：珠海市吉大石花西路林海大厦二层201室

联系人：古耀明 联系电话：0756-3361192

传真：0756-3361190 邮编：519015

（三）采购人：珠海市香洲区老龄工作委员会办公室 地址：珠海市香洲区人民东路520号4楼

联系人：吴军 联系电话：0756-2273073

传真：0756-2280211 邮编：519000

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：珠海市物资招标有限公司

发布时间：2017年11月29日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43023>

河北：新乐市东王镇综合居家养老服务中心工程

公告概要：

公告信息：

采购项目名称东王镇综合居家养老服务中心改扩建工程

品目

采购单位新乐市东王镇

行政区域新乐市公告时间2017年11月29日09:44

本项目招标公告日期 2017 年 11 月 22 日 中标日期 2017 年 11 月 28 日
评审专家名单刘丽轻、焦荣恩、秦秀明
总中标金额¥46.029 万元（人民币）
联系人及联系方式：
项目联系人秦芳
项目联系电话 0311-67305558
采购单位新乐市东王镇
采购单位地址新乐市东王镇
采购单位联系方式 13803338086
代理机构名称河北博鳌招标代理有限公司
代理机构地址石家庄市槐安西路 100 号紫金大厦 2406 室
代理机构联系方式 0311-67305558
项目名称：东王镇综合居家养老服务中心改扩建工程
项目编码：HB2017119200020001
项目联系人：秦芳
项目联系电话：0311-67305558
采购人：新乐市东王镇
采购人地址：新乐市东王镇
采购人联系方式：13803338086
代理机构：河北博鳌招标代理有限公司
代理机构地址：石家庄市槐安西路 100 号紫金大厦 2406 室
代理机构联系方式：0311-67305558
本项目招标公告日期：2017-11-22
定标日期：2017-11-28
总中标金额：46.029 万元
合同履行日期：详见竞争性谈判文件
采购数量：图纸及工程量清单所列全部内容
评审委员会成员名单：刘丽轻、焦荣恩、秦秀明
供货商信息：
中标供应商名称：河北圣华建筑工程有限公司
中标供应商地址：新乐市无繁路（民兵训练基地对面）
中标供货商金额：46.029 万元
备注：统一社会信用代码:91130184780834363T 最高控制价：460697.33 元 项目编号：
BOAOZB17138001 备案编号：XLZC2017-221

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43022>

广东：珠海市香洲区老龄工作委员会办公室香洲区老龄工作委员会办公室居家养老信息化网络平台+“一键通”信息系统运营维护服务采购项目更正/变更公告

珠海市物资招标有限公司于 2017 年 11 月 29 日在广东省政府采购网上提交的香洲区老龄工作委员会

会办公室居家养老信息化网络平台+“一键通”信息系统运营维护服务采购项目（440400-201711-X014004-0001）（公开招标）采购公告，因提交投标文件地点有误原因，现将原公告部分内容作如下更正/变更：

提交投标文件地点：珠海市香洲区红山路288号（国际科技大厦）12楼7号开标厅（体育中心东北侧，原红山路珠海市行政服务中心旁）

其他内容不变。

二、投标（响应）截止时间：2017年12月19日10时00分

三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：招茂枫联系电话：0756-3361023

采购项目联系人（采购人）：吴霞联系电话：0756-2273005

（二）采购代理机构：珠海市物资招标有限公司地址：珠海市吉大石花西路林海大厦二层201室
联系人：古耀明联系电话：0756-3361192

传真：0756-3361190 邮编：519015

（三）采购人：珠海市香洲区老龄工作委员会办公室地址：珠海市香洲区人民东路520号4楼

联系人：吴军联系电话：0756-2273073

传真：0756-2280211 邮编：519000

特此公告。

发布人：珠海市物资招标有限公司

发布时间：2017年11月29日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43023>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达